

UCHWAŁA NR 50.56.4.2024
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 23 kwietnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Kołobrzeskiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka - Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz - Członek
3. Remigiusz Szymański - Członek

pozytywnie opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kołobrzeskiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Uzasadnienie

Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kołobrzeskiego za 2023 rok, przedłożone Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w dniu 29 marca br. celem zaopiniowania, w ocenie Składu Orzekającego zostało sporządzone prawidłowo pod względem formalnym. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający oparł się na przeprowadzonej analizie danych ujętych w sprawozdaniu – z uwzględnieniem ich istotności dla gospodarki finansowej powiatu, analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku budżetowego, a także danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych sporządzonych wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r.

Skład Orzekający stwierdził, iż spełnia ono wymogi określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) i uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z przedłożonego do zaopiniowania sprawozdania wynika, że Powiat Kołobrzeski rok budżetowy 2023 zrealizowała następującymi wartościami:

	plan	wykonanie
dochody	170 702 930,07 zł	171 929 054,77 zł
dochody bieżące	141 473 415,24 zł	142 463 261,48 zł
dochody majątkowe	29 229 514,83 zł	29 465 793,29 zł
wydatki	196 195 788,62 zł	191 168 078,26 zł
wydatki bieżące	151 162 980,64 zł	146 793 753,46 zł
wydatki majątkowe	45 032 807,98 zł	44 374 324,80 zł
wynik budżetu	-25 492 858,55 zł	-19 239 023,49 zł
przychody:	28 392 858,55 zł	32 805 858,83 zł
rozhody	2 900 000,00 zł	2 900 000,00 zł

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przedłożonym sprawozdaniu i jego załącznikach:

- 1) nieprawidłowo sklasyfikowano wydatki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 1 676 835,97 zł (rozdział 60014), które ujęto w § 6050 - Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych

zamiast w § 6100 - Wydatki na zadania inwestycyjne realizowane ze środków otrzymanych z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych;

- 2) w załączniku nr 3 przedstawiającym dochody budżetu Powiatu Kołobrzeskiego w 2023 roku według źródeł wpisano § 6370 Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych zamiast § 6370 Środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych;
- 3) w załączniku nr 11 dotyczącym wykonania budżetu Powiatu Kołobrzeskiego w szczególności określonej w uchwale budżetowej na 2023 rok wykazano otrzymane dotacje na zadania własne od wojewody w kwocie 1 879 848,00 zł zamiast 1 775 419,43 zł zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27 S z wykonania planu dochodów jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023 i załącznikiem nr 4 oraz tabelą nr 6 i nr 7. Natomiast wydatki wykazano w kwocie 1 775 409,43 zł zamiast 1 775 419,43 zł zgodnie z uchwałą nr 905/2024 Zarządu Powiatu w Kołobrzegu z dnia 29 marca 2024 r. w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu powiatu kołobrzeskiego za 2023 rok;
- 4) w załączniku nr 12 przedstawiającym planowanie deficytu budżetowego realizacja prognozy długu publicznego Powiatu Kołobrzeskiego w 2023 roku wykazano planowany deficyt na 01.01.2023 r. w kwocie 170 702 930,07 zł oraz wykonanie na dzień 31.12.2023 r. w kwocie 171 929 054,77 zł zamiast zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023 odpowiednio w kwotach 25 492 858,55 zł i 19 293 023,49 zł;
- 5) w załączniku nr 14 dotyczącym realizacji udzielonych dotacji budżetu Powiatu Kołobrzeskiego dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych nie ujęto dotacji celowej w dz. 900 rodz. 90095 w § 6300 w kwocie 20 000,00 zł natomiast wg sprawozdania Rb-28S o wykonaniu planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023 udzielono dotacji, a tym samym w podsumowaniu nieprawidłowo przedstawiono wartość udzielonych dotacji celowych w kwocie 604 513,69 zł zamiast 624 513,69 zł jak również podsumowanie załącznika nr 14 wykazano kwotę 2 724 513,69 zł zamiast 2 744 513,69 zł;
- 6) w załączniku nr 15 dotyczącym realizacji udzielonych dotacji z budżetu Powiatu Kołobrzeskiego w 2023 roku dotacje na zadania własne realizowane przez podmioty nienależące do sektora finansów publicznych:
 - udzielone dotacje celowe ujęto dotację w dz. 851 rozdz. 85195 w § 2810 w kwocie 4 000,00 zł zamiast w § 2820 zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S o wykonaniu planu wydatków jednostki samorządu terytorialnego od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023;
 - nie ujęto udzielonej dotacji celowej w dz.854 rozdz. 85402 § 2820 w kwocie 16 098,28 zł natomiast zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S dotacja została udzielona, a tym samym w podsumowaniu nieprawidłowo przedstawiono wartość udzielonych dotacji celowych w kwocie 3 882 076,32 zł zamiast w kwocie 3 898 174,60 zł;
 - udzielone dotacje podmiotowe w dz. 801 rozdz. 80116 wpisano kwotę 1 394 591,14 zł zamiast 1 373 209,52 zł; w dz. 854 rozdz. 85402 wpisano kwotę 1 973 696,25 zł zamiast 1 953 624,00 zł a tym samym w podsumowaniu nieprawidłowo przedstawiono wartość udzielonych dotacji podmiotowych w kwocie 7 127 274,35 zł zamiast 7 085 820,48 zł.

W podsumowaniu ogółem dotacje przekazane wykazano kwotę 11 009 350,67 zł zamiast 10 983 995,08 zł;
- 7) w części opisowej na stronie 2 ujęto w tabeli nr 2 przedstawiającej zmiany w budżecie dokonane przez Radę Powiatu i Zarząd Powiatu w 2023 roku – budżet po zmianach planowane dochody w wysokości 170 702 920,07 zł zamiast 170 702 930,07 zł; na stronie 20 wpisano rok 2022 zamiast rok 2023 oraz na stronie 22 wpisano rok 2020 zamiast rok 2022; na stronie 27 wykazano środki na inwestycje powiatu w kwocie 21 964 786,63 zł zamiast w 20 268 459,63 zł (zgodnie z załącznikiem nr 16 przedstawiającym realizację inwestycji Powiatu Kołobrzeskiego w 2023 roku); na stronie 62 wykazano zadłużenie powiatu na dzień 01.01.2023 r. w kwocie 15 156 000,00 zł zamiast 12 256 000,00 zł, na dzień 31.12.2023 r. w kwocie 12 256 000,00 zł zamiast 9 356 000,00 zł zgodnie ze sprawozdaniami Rb-Z kwartalne

sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku oraz tabelą nr 63 przedstawiającą zmiany wielkości długu publicznego w roku 2023 i załącznikiem nr 12 przedstawiającym planowanie deficytu budżetowego realizacja prognozy długu publicznego Powiatu Kołobrzeskiego w 2023 roku; na stronie 71 wykazano w tabeli 68 przedstawiającej realizację przychodów i wydatków rachunku dochodów własnych w roku 2023 przychody w łącznej kwocie 1 182 056,46 zł zamiast 1 162 056,46 zł zgodnie ze sprawozdaniem Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych okres sprawozdawczy od początku roku 2023 do końca 4 kwartału roku 2023 oraz załącznikiem nr 11 przedstawiającym wykonanie budżetu Powiatu Kołobrzeskiego w szczególowości określonej w uchwale budżetowej na 2023 rok.

W ocenie Składu Orzekającego dane ujęte w opiniowanym sprawozdaniu na ogół zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz Ministra Finansów Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652), z uwagami przedstawionymi powyżej.

Przedstawione w sprawozdaniu dane zostały zaklasyfikowane generalnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.), z uwagą przedstawioną powyżej.

Z przedmiotowych danych wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego:

- 1) zachowana została relacja z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca stosunek wydatków bieżących do dochodów bieżących wykonanych na koniec roku budżetowego,
- 2) zachowana została relacja art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, reglamentująca wysokość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego,
- 3) nie występują zobowiązania wymagalne ani przekroczenie zaplanowanych w budżecie wydatków i rozchodów.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Izbie przedstawiona została informacja o stanie mienia, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami powołanego wyżej przepisu.

Ze względu na przedstawioną ocenę prawidłowości sporządzenia sprawozdania i wynikające z niego zachowanie na koniec roku budżetowego podstawowych reguł ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że nie dokonał oceny stopnia wykonania budżetu, mimo iż ze względów formalnych niniejsza opinia zawiera wybrane informacje o jego realizacji. Ocena stopnia wykonania budżetu, a także ocena działań organu wykonawczego pod kątem gospodarności i celowości, należy do kompetencji organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Kuźmicka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/