

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY POWIATU W KOŁOBRZEGU**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107), art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), §46 ust. 3 i 4 Statutu Powiatu Kołobrzесьkiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 75, poz. 1638; z 2012 r. poz. 1274; z 2015 r. poz. 86; z 2017 r. poz. 3720; z 2018 r. poz. 4781 oraz z 2020 r. poz. 5219), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, **Rada Powiatu w Kołobrzegu postanawia:**


**§ 1.** Uznać skargę Prezesa Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie na bezczynność Starosty Kołobrzесьkiego w sprawie wniosku z dnia 17 marca 2024 r., zarejestrowaną w rejestrze skarg i wniosków pod Nr BRP.1510.4.2024, za bezzasadną.

**§ 2.** Upoważnić Przewodniczącego Rady Powiatu do poinformowania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu w Kołobrzegu

**Artur Wasiewski**

Bez zastrzeżeń natury prawnej  
  
Marta Pawlicka  
radca prawny

## Uzasadnienie

W dniu 18 sierpnia 2024 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu w Kołobrzegu wpłynęła skarga Prezesa Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie na beczynność Starosty Kołobrzieskiego w sprawie wniosku z dnia 17 marca 2024 r.

Przewodniczący Rady Powiatu skierował skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kołobrzegu. Na podstawie treści art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Art. 222 Kpa natomiast stanowi, że o tym czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

Członkowie komisji na posiedzeniu, które odbyło się 11 września 2024 r., zapoznali się z treścią skargi Prezesa Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie oraz wyjaśnieniami naczelnika Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu - Pani Małgorzaty Chrzanowskiej, tj:

1) W dniu 18 marca 2024 r. do Wydziału komunikacji wpłynęło pismo zatytułowane jako wniosek, z dnia z 17.03.2024r., Prezesa Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie o wyróżnienie niektórych przedsiębiorców prowadzących OSK wpisanych do rejestru prowadzonego przez Starostę Kołobrzieskiego.

2) Wnioskodawca implikował o wyróżnienie 3 OSK: Auto-Szkoła „SPEED” Mirosław Pawlicki, Ośrodek Nauki Jazdy Zbigniew Facon oraz Szkoła Jazdy „Robert” Robert Mordarski.

3) Przedsiębiorcy wskazani we wniosku są wieloletnimi członkami OIGOSK, aktywnie uczestniczącymi w przedsięwzięciach organizowanych przez Izbę.

4) Po przeanalizowaniu statystyki zdawalności rokrocznie przygotowywanej przez Wydział Komunikacji, można zauważyć, iż faktycznie w roku 2023 wskazane OSK osiągnęły najwyższy stopień zdawalności, ale przedstawione przez wnioskodawcę dane są wybiórcze, albowiem dotyczą tylko i wyłącznie egzaminów praktycznych w zakresie kategorii B, a zaznaczyć należy, że szkolenie obejmuje również szkolenie teoretyczne. Jeden ze wskazanych przedsiębiorców, a mianowicie Pan Pawlicki nie szkolił kursantów teoretycznie w 2023 i 2021 roku, a w 2022 roku osiągnął wynik zdawalności teorii na poziomie 25%, przy średniej w powiecie kołobrzieskim 47,28%.

5) Przedsiębiorca Zbigniew Facon na przestrzeni 3 lat wykazał się jedną z lepszych zdawalności w zakresie teorii i dobrym wynikiem z egzaminu praktycznego.

6) Natomiast trzeci przedsiębiorca, wskazany we wniosku, Pan Robert Mordarski miał zdawalność egzaminu praktycznego w 2023 r. na poziomie 27,78%, co jest niewiele więcej niż chociażby inny ośrodek szkolenia kierowców (D&S Krzysztof Cieśliczka - 27,42%).

7) Porównano średnie statystyczne zdawalności wskazanych OSK ze średnimi statystycznymi zdawalnościami w innych powiatach i prezentowane wyniki nie odbiegały od normy.

8) Przedstawiono wynik analizy ówczesnemu Staroście Kołobrzieskiemu Tomaszowi Tamborskiemu, który to zdecydował, iż w tej sytuacji wyróżnienie wskazanych ośrodków jest bezzasadne.

Zgodnie z art. 241 Kpa, przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Jak wskazuje się w doktrynie prawa wyliczenie spraw, które mogą stanowić przedmiot wniosku jest przykładowy lecz musi dotyczyć spraw, które sprzyjają optymalizacji działania administracji. Przedmiotem wniosku jest postulowana działalność organów administracji publicznej.

Z treści wniosku złożonego przez Ogólnopolską Izbę Gospodarczą Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie wynika, że nie dotyczył on spraw mieszczących się w ramach art. 241 Kpa – jest to prośba dotycząca działalności podmiotu komercyjnego, związana wyłącznie z prowadzoną zarobkową działalnością tego podmiotu. Przedmiot prośby nie stanowi spraw ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, czy lepszego zaspokajania potrzeb ludności, a jedynie ma na celu promocję prowadzonej przez wymienione w piśmie osoby działalności gospodarczej.

W związku z tym to, że pismo zostało zatytułowane jako „Wniosek” nie oznacza, że z automatu będzie rozpatrywane jako wniosek w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, z zastosowaniem przepisów procedury administracyjnej, pomimo braku cech sprawy administracyjnej.

Wskazać również należy, że Starosta Kołobrzeski nie posiada narzędzi prawnych, które pozwalałyby na „wyróżnianie” kilku przedsiębiorców prowadzących daną działalność gospodarczą. Tym bardziej, niezasadne jest jakiegokolwiek promowanie osób, których działalność gospodarcza stanowi przedmiot nadzoru Starosty Kołobrzeskiego.

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ), "przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw". Z treści pisma/prośby o wyróżnienie przedsiębiorców jednoznacznie wynika, że nie dotyczy ono zadań wykonywanych przez organy samorządu lub ich pracowników ani interesów skarżących, jako, że prośba nie dotyczyła sprawy administracyjnej, nie można również uznać, że nastąpiło przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

**W związku z powyższymi ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu w Kołobrzegu postanowiła uznać skargę Prezesa Ogólnopolskiej Izby Gospodarczej Ośrodków Szkolenia Kierowców z/s w Koszalinie na beczynność Starosty Kołobrzeskiego w sprawie wniosku z dnia 17 marca 2024 r., za bezzasadną.**