

Projekt nr druku 34

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY POWIATU W KOŁOBRZEGU**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107), art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), §46 ust. 3 i 4 Statutu Powiatu Kołobrzeskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 75, poz. 1638; z 2012 r. poz. 1274; z 2015 r. poz. 86; z 2017 r. poz. 3720; z 2018 r. poz. 4781 oraz z 2020 r. poz. 5219), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, **Rada Powiatu w Kołobrzegu postanawia:**

§ 1. Uznać skargę Pana [REDAKCYJNA] na działania Naczelnika Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu, zarejestrowaną w rejestrze skarg i wniosków pod Nr BRP.1510.5.2024, za bezzasadną.

§ 2. Upoważnić Przewodniczącą Rady Powiatu do poinformowania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu w Kołobrzegu

**Artur Wasiewski**

Bez zastrzeżeń natury prawnej

  
Marta Pawlicka  
radca prawny

## Uzasadnienie

W dniu 3 września 2024 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu w Kołobrzegu wpłynęła skarga Pana [REDAKTOWANE] z dnia 22 sierpnia 2024 r. na działania Naczelnika Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu (przekazana według właściwości przez Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie pismem z dnia 30 sierpnia 2024 r. znak: AP-2-1411.1.2024.PZ oraz przez Starostę Kołobrzegskiego pismem z dnia 4 września 2024 r. znak BRP.1511.2024).

Przewodniczący Rady Powiatu skierował skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kołobrzegu. Na podstawie treści art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Art. 222 Kpa natomiast stanowi, że o tym czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada powiatu jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności starosty. Za skargę dotyczącą zadań lub działalności starosty należy również uznać skargę dotyczącą pracownika starostwa powiatowego, wykonującego zadania z upoważnienia i w imieniu danego organu.

Skarga Pana [REDAKTOWANE] dotyczy działalności Naczelnika Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu, wykonującego zadania z upoważnienia Starosty Kołobrzegskiego, w związku z zalegalizowaniem w trybie zgłoszenia budowy domków rekreacyjnych przy [REDAKTOWANE]

Członkowie komisji na posiedzeniu, które odbyło się 11 września 2024 r., zapoznali się z treścią skargi Pana [REDAKTOWANE] oraz wyjaśnieniami Naczelnika Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu - Pani Alicji Kulon, tj.:

1) Dnia 19 października 2021 r. Pan [REDAKTOWANE] zgłosił zamiar budowy czterech wolnostojących parterowych budynków rekreacji indywidualnej o powierzchni zabudowy 34,98 m<sup>2</sup> każdy oraz wolnostojącego parterowego budynku gospodarczego o powierzchni zabudowy 15 m<sup>2</sup> na działce [REDAKTOWANE] w Kołobrzegu. Do zgłoszenia dołączył wszystkie wymagane dokumenty. Po analizie zgłoszenia, na podstawie aktualnego wrysu z mapy ewidencyjnej ustalono, że na działce nr [REDAKTOWANE] nie ma żadnych budynków, działka jest niezabudowana. W związku z czym, wydano zaświadczenie znak B.6743.00927.2021 o niewnoszeniu sprzeciwu. Zaświadczenie upoważniało Pana [REDAKTOWANE] do rozpoczęcia budowy w dniu jego przyjęcia, tj. w dniu 28 października 2021 r.

Postępowanie w sprawie zgłoszenia budowy jest postępowaniem uproszczonym, gdzie nie ma zastosowania Kpa, który umożliwia szersze ustalenie kręgu stron postępowania. W tym postępowaniu strona pozostaje jedna i jest nią inwestor (zgłaszający). Pan [REDAKTOWANE] nie ma dlatego statusu strony, również jako podmiot, któremu przysługuje służebność obciążająca nieruchomości.

Działka [REDAKTOWANE] na której powstał budynek stacji obsługi pojazdów posiada pośrednie połączenie z drogą publiczną, poprzez działkę nr 406, która ma zapewnione dwa wjazdy z drogi gminnej, [REDAKTOWANE]. W konsekwencji pan [REDAKTOWANE] może korzystać z nieruchomości [REDAKTOWANE] poprzez korzystanie z wjazdu na działkę [REDAKTOWANE] i przejazdu, po niej wzdłuż granicy z sąsiednią działką gruntu nr [REDAKTOWANE] (zgodnie z ustanowioną służebnością gruntową ujawnioną w KW). Istniejąca zabudowa rekreacyjna na działce [REDAKTOWANE], usytuowana jest wzdłuż działki [REDAKTOWANE].

Podkreślenia wymaga, że złożone w dniu 19 października 2021 r. (w dniu kontroli PINB) do Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu zgłoszenie zamiaru budowy 5 budynków nie dotyczy budynków istniejących na [REDAKTOWANE] i nie jest postępowaniem legalizacyjnym. Ustawodawca wyraźnie wyodrębnia hierarchie i kompetencje organów administracji architektoniczno-budowlanej oraz organów nadzoru budowlanego (art. 84 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo budowlane).

Potwierdza to prowadzone przez organ nadzoru postępowanie legalizacyjne. W dniu 17 listopada 2021 r. PINB w Kołobrzegu wszczął z urzędu postępowanie w sprawie budowy 4 domków turystycznych o powierzchni zabudowy 47,82 m<sup>2</sup> każdy i budynku gospodarczego o powierzchni zabudowy 60,64 m<sup>2</sup>, bez zgody właściwego organu. Postanowieniami znak: PINB.5160.79.2021, PINB.5160.83.2021, PINB.5160.82.2021, PINB.5160.81.2021, PINB.5160.80.2021 z dnia 14 lutego 2022 r. (data wpływu: 16 lutego 2022 r.) wstrzymał budowę na działce [REDAKTOWANE] wykonaną bez wymaganego pozwolenia na budowę. Podczas kontroli w dniu 19 października 2021 r. nieruchomości przy [REDAKTOWANE] w Kołobrzegu organ nadzoru budowlanego ustalił, że właścicielem i inwestorem przedmiotowych obiektów jest pan [REDAKTOWANE], który

oświadczył, że wybudował ww. obiekty około 3 lata temu. Obiekty powstały zatem w wyniku samowoli budowlanej.

Pan [REDAKTOWANE] wybudował sporne budynki przed dokonaniem zgłoszenia w Starostwie Powiatowym.

2) W dniu 3 listopada 2021 r. Pan [REDAKTOWANE] wystąpił do Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu z pismem wnoszącym o udzielenie informacji, czy Starostwo wydało zezwolenie lub pozwolenie na legalizację domków letniskowych na działce [REDAKTOWANE] w Kołobrzegu. Z uwagi na prowadzone postępowanie w Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego w Kołobrzegu (co potwierdza kopia załączonego protokołu nr PINB.051.83.2021 z dnia 19.10.2021 r. do pisma z dnia 03 listopada 2021 r.), wskazane podanie zostało w dniu 17 listopada 2021 r. przekazane do właściwego organu nadzoru budowlanego, celem rozpatrzenia zgodnie z kompetencjami, zawiadamiając jednocześnie o tym wnoszące podanie.

3) Dodatkowo, w dniu 4 stycznia 2023 r. Pan [REDAKTOWANE] wniósł o doręczenie kopii całego materiału legalizacji domków letniskowych na działce [REDAKTOWANE] Kołobrzeg (gmina miejska). Pismem znak B.7011.00005.2023 z dnia 30 stycznia 2023 r. Wydział Budownictwa poinformował wnoszącego podanie, że organ nie posiada kompetencji do prowadzenia postępowania w sprawie legalizacji istniejących obiektów, a zgłoszenie z dnia 28 października 2021 r. zamiaru budowy 5 budynków na działce [REDAKTOWANE] nie dotyczy budynków istniejących i nie jest postępowaniem legalizacyjnym. Postępowanie legalizacyjne przeprowadza Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Kołobrzegu. Ponadto wyjaśnił, iż nie dysponuje dokumentami dotyczącymi zgłoszenia znak B.6743.00927.2021., w związku z przekazaniem ich na Komendę Powiatową Policji w Kołobrzegu.

W analizowanej sprawie Wydział Budownictwa udzielił odpowiedzi na oba pisma Pana [REDAKTOWANE].

Prośba o doręczenie kopii akt sprawy dotyczących legalizacji przedmiotowych budynków nie należy do kompetencji starosty. W sprawie właściwy jest organ nadzoru budowlanego i to do tego organu należy wnieść odrębny wniosek. Pan [REDAKTOWANE] uczestniczy w postępowaniu legalizacyjnym prowadzonym przez organ nadzoru budowlanego na prawach strony, o czym świadczy chociażby korespondencja kierowana do zainteresowanego. Zatem organem właściwym do rozpoznania całego wniosku będzie Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Kołobrzegu, co potwierdza m.in. pismo Wojewody Zachodniopomorskiego znak AP-2.1410.2.2024.PZ z dnia 14 sierpnia 2024 r., kierowane bezpośrednio do skarżącego.

4) Na dzień rozpatrywania niniejszej skargi Wydział Budownictwa nie dysponuje zgłoszeniem Pana [REDAKTOWANE]. Do dnia dzisiejszego nie zwrócono akt sprawy.

Jednocześnie wyjaśniono, że zgłoszenie budowy uruchamia odformalizowane postępowanie administracyjne, w którym uczestniczy wyłącznie inwestor (wnioskodawca dokonujący zgłoszenia). Przepisy ustawy Kpa. umożliwiają wgląd do akt oraz żądanie wykonania kserokopii akt jedynie stronie postępowania. Sąsiad nie może w zwykłym trybie domagać się uzyskania takich dokumentów. Osoba taka nie może również na podstawie przepisów o dostępie do informacji publicznej żądać udostępnienia wszystkich dokumentów dotyczących takiego zgłoszenia. Co do zasady, wniosek strony wraz z załącznikami wnoszony w postępowaniu zgłoszeniowym nie stanowi informacji publicznej.

Dodatkowo, wszelkie sprawy dotyczące naruszenia własności, w tym roszczenia z tytułu służebności nie mają charakteru sprawy administracyjnej rozpoznawanej przez organ administracji publicznej, lecz stanowią sprawę cywilną należącą do właściwości sądów powszechnych.

**W związku z powyższymi ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu w Kołobrzegu postanowiła uznać skargę Pana [REDAKTOWANE] z dnia 22 sierpnia 2024 r. na działania Naczelnika Wydziału Budownictwa Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu, za bezzasadną.**