

UCHWAŁA NR 50.56.11.2024
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 6 grudnia 2024 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej powiatu kołobrzeskiego na lata 2025 – 2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka – Przewodnicząca
2. Marek Dulewicz – Członek
3. Remigiusz Szymański – Członek

negatywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej powiatu kołobrzeskiego na lata 2025 – 2030 **z uwagi na naruszenie art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.)**.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2025-2030, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został na okres spłaty długu i realizacji zaplanowanych przedsięwzięć, zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Zakres upoważnień projektowanych dla organu wykonawczego nie budzi zastrzeżeń.

Przedłożony projekt określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje reglamentujące stosunek dochodów bieżących do wydatków bieżących oraz wysokość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego, określone odpowiednio przepisami art. 242-244 tej ustawy. Dane zawarte w opiniowanym projekcie uchwały wskazują na zachowanie przedmiotowych relacji w całym okresie objętym prognozą, przy czym **w ocenie Składu Orzekającego budzą one wątpliwości z uwagi na brak realistyczności zaprojektowanej prognozy, co pozostaje w sprzeczności z wymogami przepisu art. 226 ust. 1 ustawy**. Określenie "realistyczny" w języku polskim oznacza "zestawiający zamierzenia, działanie z rzeczywistością, z faktami, oparty na trzeźwym osądzie". Prognoza spełnia wymóg realistyczności, jeżeli na każdym etapie: przygotowania, uchwalania czy zmiany wieloletniej prognozy finansowej, opiera się na obiektywnie, realnie przyjętych wartościach.

Wydając negatywną opinię o przedłożonym projekcie Skład Orzekający wziął pod uwagę przede wszystkim wysokość prognozowanych w latach 2025-2030 wydatków bieżących, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, które prezentuje poniższa tabela.

wyszczególnienie	Wykonanie 2024 (prognozowane)	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Wydatki ogółem	182 193 953,00	193 577 126,36	169 618 351,00	173 047 094,00	175 737 064,00	177 494 434,00	179 269 378,00
Wydatki bieżące, w tym:	173 107 488,00	164 268 979,90	166 618 351,00	169 047 094,00	169 737 064,00	170 494 434,00	171 269 378,00
na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	117.367 212,00	109 141 858,00	130 970 229,00	131 101 199,00	131 232 300,00	131 363 532,00	131 494 895,00

Prognozowane na 2025 r. wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane są niższe od przewidywanych do wykonania w 2024 r. o 8 225 354,00 zł. W objaśnieniach wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wskazano, iż „wynika to głównie z faktu podwyższenia najniższego wynagrodzenia bez pokrycia w dochodach powiatu”. W ocenie Składu wskazanie to jest nielogiczne, podwyższenie najniższego wynagrodzenia może skutkować wyłącznie wzrostem wydatków na wynagrodzenia, a nie ich zmniejszeniem. Z zawartej w objaśnieniach tabeli oraz informacji objaśniających do projektu uchwały budżetowej na 2025 r. wynika, iż zniżenie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane jest skutkiem uwzględnienia wydatków na utrzymanie jednostek oświatowych w wysokościach wystarczających jedynie na część roku budżetowego. W kolejnych latach wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane rosną, w tym w 2026 r. w stosunku do 2025 r. o niemal 20%, przy wzroście ogólnej kwoty wydatków bieżących jedynie o 1,4%, co oznacza zmniejszenie wysokości środków na pozostałe wydatki, inne niż wspomniane wynagrodzenia. W objaśnieniach wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej nie wskazano z jakiego tytułu planuje się pozyskać oszczędności w tym zakresie.

Skład Orzekający wskazuje, że załączone objaśnienia są lakoniczne natomiast objaśnienia stanowią winny materiał pozwalający dokonać oceny realistyczności danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że załączone Objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2025-2030 nie są spójne z wartościami wykazanymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej:

- na stronie 3-4 wpisano „Powiat Kołobrzeski w latach 2025-2030 nie planuje dochodów z tytułu sprzedaży mienia. Od roku 2025 nie ujmowano także wielkości dochodów z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje” natomiast w 2025 roku wykazano poz. 1.2.1. kwotę 25 000,00 zł oraz poz. 1.2.2. kwotę 19 034 861,11 zł;
- w punkcie Wynik budżetu (strona 8) wpisano „W latach następnych, budżety zamykają się nadwyżkami budżetowymi, które przeznaczone są odpowiednio na spłatę zadłużenia” natomiast z załączonej tabeli wynika że w latach 2028-2030 wynik budżetu stanowi wartość 0;
- na stronie 9 wpisano „W kolumnie 8.1. wykazano indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań Powiatu, który wynosi 2,15%” natomiast w poz. 8.1. jest wykazana wartość 2,17%;

Od opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Niniejsza opinia, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Jolanta Kuźmicka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/