

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W KOŁOBRZEGU

z dnia 2025 r.

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności
oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli
na lata 2025-2028**

Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.), **Rada Powiatu w Kołobrzegu uchwała, co następuje:**

§ 1. Uchwala się Powiatowy Program Zapobiegania Przemocności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała Nr XXXVI/251/2022 Rady Powiatu w Kołobrzegu z dnia 30 maja 2022 r. w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Kołobrzegu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
w Kołobrzegu

Artur Wasiewski

Bez zastrzeżeń natury prawnej


Maria Pawlicka
radca prawny

STAROSTWO POWIATOWE W KOŁOBRZEGU

**KOMISJA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU
POWIATU KOŁOBRZESKIEGO**



**POWIATOWY PROGRAM ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI
ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA
OBYWATELI**

na lata 2025-2028

KOŁOBRZEG

2025

Spis treści

WPROWADZENIE	3
OGÓLNE ZAŁOŻENIA POWIATOWEGO PROGRAMU ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI	4
CELE PROGRAMU	7
PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU	7
ZASADNICZE OBSZARY DZIAŁANIA DOTYCZĄCE POSZCZEGÓLNYCH SŁUŻB, INSPEKCJI I STRAŻY POWIATOWYCH	8
DZIAŁANIA NA RZECZ PROPAGOWANIA PROGRAMU	22
MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU	22
ZAKOŃCZENIE	23

WPROWADZENIE

Do najważniejszych zadań organów administracji publicznej będących realizacją oczekiwań społecznych oraz stanowiących przepisy prawa w tym zakresie należy utrzymanie wysokiego poziomu ładu, porządku i bezpieczeństwa obywateli.

Poczucie bezpieczeństwa to podstawowe prawo każdego człowieka. Obowiązkiem państwa jest jego zapewnienie między innymi poprzez inicjowanie i organizowanie działań, mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz przeciwdziałanie wszystkim zjawiskom kryminogennym.

W tym celu istotnym jest stworzenie spójnego harmonogramu działań podmiotów poruszających się w sferze przeciwdziałania zagrożeniom.

Główną rolę w zakresie ochrony porządku publicznego pełni Policja, której działania powinny być realizowane w sposób interdyscyplinarny, a także wspierane przez inne instytucje oraz organizacje. Na obszarze powiatu są to przede wszystkim organy stanowiące i wykonawcze samorządu gminnego i powiatowego, wykonujące swoje zadania ustawowe we współpracy z Komendantem Powiatowym Policji w Kołobrzegu.

Starosta, zgodnie z art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107), jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w Powiecie Kołobrzesckim, zwana dalej Komisją Bezpieczeństwa i Porządku, powołana została zarządzeniem Nr 74/2024 Starosty Kołobrzesckiego z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla Powiatu Kołobrzesckiego.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku realizuje zadania starosty, wynikające z art. 38 a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107) w zakresie współpracy z powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach, w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Ustawa określa, iż do zadań ww. komisji należy m.in. „przygotowanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku i bezpieczeństwa obywateli” (art. 38 a ust. 2 pkt 3). Dodatkowo art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 107) określa, iż do zadań publicznych powiatu należy zapewnienie wykonywania, określonych w ustawach, zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży.

Art. 12 pkt 9 b stanowi, że uchwalenie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego należy do wyłącznej właściwości Rady Powiatu.

OGÓLNE ZAŁOŻENIA POWIATOWEGO PROGRAMU ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ PORZĄDKU PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI

Współczesne środowisko bezpieczeństwa jest coraz bardziej złożone i niepewne. Bezpieczeństwo to stan i proces, który gwarantuje istnienie jednostki oraz stwarza możliwość jej rozwoju.

Stan, który daje poczucie pewności istnienia i gwarancje jego zachowania. Odnacza się brakiem ryzyka związanego z utratą życia, zdrowia, pracy, szacunku, uczucia dobrostanu materialnego i niematerialnego. Jest podstawową potrzebą człowieka (grup społecznych), jest także podstawową potrzebą społeczności lokalnych, a jego brak wywołuje niepokój i poczucie zagrożenia.

Bezpieczeństwo i porządek publiczny są wartościami chronionymi konstytucyjnie. Ochrona tych wartości jest zatem obowiązkiem państwa i państwo ponosi odpowiedzialność za ich zapewnienie.

To między innymi dlatego ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego należy do zasadniczych zadań władzy publicznej na każdym szczeblu.

Powiatowy Program Zapobiegania Przemocy oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli Powiatu Kołobrzeskiego (zwany dalej Programem), opracowany na lata 2025-2028 jest Programem określającym ramy współdziałania pomiędzy poszczególnymi służbami, inspekcjami i strażami, jednostkami samorządu terytorialnego oraz podmiotami (organizacjami pozarządowymi NGO), których statutowym zadaniem jest niesienie pomocy, ograniczanie i zapobieganie przemocą, zapewnienie bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego.

Dla realizacji Programu niezbędne jest zapewnienie przepływu informacji pomiędzy ww. podmiotami oraz stały i cykliczny udział w posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Zadania Programu finansowane są ze środków budżetowych własnych powiatu, gmin, administracji zespolonej, a także funduszy organizacji społecznych oraz innych funduszy celowych przeznaczonych na profilaktykę.

Program jest otwarty na propozycje i inicjatywy, które będą przyczyniać się do zwiększenia poczucia bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Kołobrzeskiego.

Niniejszy Program został zbudowany na zasadzie identyfikacji zagrożeń i problemów, przypisuje im stosowne działania naprawcze oraz proponuje ich wiodących wykonawców z podziałem na podmioty: koordynujące, realizujące i współpracujące z możliwością modyfikacji zgodnie z bieżącymi potrzebami.

Sformułowane zadania są na tyle ogólne, że wykonawcy mogą samodzielnie, adekwatnie do swoich możliwości i w porozumieniu z pozostałymi podmiotami, wypracować sposoby realizacji poszczególnych zadań wskazanych w Programie.

„Powiatowy Program Zapobiegania Przemocy oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2025-2028” ma ograniczyć skalę niekorzystnych zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia.

Swoje umocowanie znajduje w strategicznych dokumentach, takich jak:

- Roczny Program współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na 2025 rok (przyjętego uchwałą Nr VII/40/2024 Rady Powiatu

- w Kołobrzegu z dnia 22 listopada 2024 r.),
- Powiatowa Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2019-2026 (została przyjęta uchwałą Rady Powiatu w Kołobrzegu Nr IX/50/2019 z dnia 21 sierpnia 2019 r.),
 - Powiatowy program przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej w powiecie kołobrzeskim na lata 2023-2027 (został przyjęty uchwałą Rady Powiatu w Kołobrzegu Nr XLVIII/331/2023 z dnia 17 sierpnia 2023 r.),
 - Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na terenie Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2024-2026 (został przyjęty uchwałą Rady Powiatu w Kołobrzegu Nr LII/355/2023),
 - Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2023-2028 (przyjęty uchwałą Rady Powiatu w Kołobrzegu Nr XLII/283/2022 z dnia 8 grudnia 2022 r.),
 - Plan Rozwoju Dróg Powiatowych w Powiecie Kołobrzeskim (zatwierdzony w dniu 13 stycznia 2022 r. przez Zarząd Powiatu w Kołobrzegu),
 - Program Ochrony Środowiska dla Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2021–2024, z perspektywą do roku 2028, wraz z prognozą oddziaływania na środowisko (został uchwalony przez Radę Powiatu w Kołobrzegu uchwałą Nr XXXIII/238/2022 z dnia 16 lutego 2022 r.),

Program opracowany został na podstawie danych zawartych w:

- Krajowej Mapie Bezpieczeństwa,
- Analizach i prognozach rozwoju zagrożeń na obszarze woj. Zachodniopomorskiego,
- Rocznych Sprawozdaniach Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kołobrzegu,
- Rocznych Sprawozdaniach Komendanta Powiatowego Policji w Kołobrzegu,
- Rocznych Sprawozdaniach Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kołobrzegu,
- Danych zebranych podczas bieżącej pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Powiatu Kołobrzeskiego, Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego oraz Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego.

Z dokonanych analiz sprawozdań składanych przez powiatowe służby, inspekcje i straże wynika, że stale aktualnymi problemami bezpieczeństwa pozostają:

1. Przemoc w rodzinie:
 - a. skutki wychowywania dzieci i młodzieży w rodzinach, gdzie występuje problem alkoholowy i związana z tym przemoc w rodzinie,
 - b. tolerancja przemocy i zachowań patologicznych, bierność i brak reakcji na eskalację tego zjawiska w społeczeństwie,
 - c. niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, relacjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie,
 - d. brak skutecznej współpracy instytucji odpowiedzialnych za zwalczanie przemocy w rodzinie.

2. Zagrożenia dla dzieci i młodzieży w środowisku szkolnym:
 - a. agresywność zachowań wśród dzieci i młodzieży, siłowe rozwiązywanie zaistniałych problemów, przemoc psychiczna,
 - b. demoralizacja dzieci i młodzieży poprzez alkoholizm, łatwy dostęp do alkoholu, substancji psychotropowych lub środków odurzających,
 - c. brak reakcji społecznej na zjawiska patologiczne w otoczeniu szkół,
 - d. tolerancja społeczeństwa dla zachowań patologicznych,
 - e. cyberprzemoc,
 - f. przestępczość wśród nieletnich.
3. Zagrożenia bezpieczeństwa w miejscach publicznych związane z:
 - a. przestępczością pospolitą, zjawiskami chuligańskimi i innymi patologiami (niszczenie mienia, rozboje, kradzieże, wymuszenia itp.),
 - b. przestępstwami ze strony osób pozostających pod wpływem alkoholu, substancji psychotropowych lub środków odurzających,
 - c. anonimowością, biernością, brakiem poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne,
 - d. bezdomnością i wykluczeniem społecznym.
4. Zagrożenia bezpieczeństwa w ruchu drogowym:
 - a. ze strony nietrzeźwych uczestników ruchu drogowego oraz będących pod wpływem substancji psychotropowych lub środków odurzających,
 - b. wynikające z nieprzestrzegania przepisów prawa o ruchu drogowym oraz wzrostu liczby uczestników ruchu drogowego,
 - c. związane z utrzymującą się przestępczością pospolitą w środkach komunikacji publicznej.
5. Zagrożenia wynikające ze zdarzeń losowych obejmujących między innymi ryzyko:
 - a. wystąpienia powodzi oraz lokalnych podtopień,
 - b. wystąpienia suszy i przerw w dostawach wody pitnej,
 - c. wystąpienia huraganowych wiatrów i trąb powietrznych połączonych z ulewnymi deszczami,
 - d. uwolnienia się toksycznych środków przemysłowych w zakładach oraz w wyniku zdarzeń w ruchu drogowym i kolejowym,
 - e. wystąpienia pożarów w obrębie obszarów leśnych i wielokondygnacyjnej zabudowy miejskiej,
 - f. epidemiologiczne związane z rozprzestrzenianiem się chorób zakaźnych, zanieczyszczeniem ujęć wody pitnej, skażeniem żywności itp.

CELE PROGRAMU

Kluczowe cele podejmowane przy realizacji niniejszego Programu powinny zmierzać, m.in. do:

1. Wzrostu poziomu bezpieczeństwa w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Kołobrzeskiego.
2. Poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym.
3. Zapobiegania przestępczości i zachowaniom aspołecznym poprzez inicjowanie współpracy mieszkańców Powiatu Kołobrzeskiego z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego.
4. Wzrostu bezpieczeństwa w Internecie.
5. Podnoszenia świadomości społecznej w zakresie dbania o bezpieczeństwo własne i własnej rodziny.
6. Pogłębiania wiedzy mieszkańców z zakresu bezpiecznych zachowań w życiu codziennym.
7. Poprawy wizerunku i popularyzacji działań powiatowych służb, inspekcji i straży, prowadzące do wzrostu zaufania społecznego.
8. Dalszego doskonalenia współpracy i współdziałania powiatowych służb, inspekcji i straży w zakresie poprawy stanu bezpieczeństwa, a dotyczące wspólnych lub własnych obszarów działania.

PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU

Zgodnie z ustawowym zapisem Starosta, sprawując zwierzchnictwo w stosunku do powiatowych służb, inspekcji i straży, uzgadnia ich współdziałanie, m.in. w zakresie zapobiegania zagrożeniom życia, zdrowia lub mienia oraz zagrożeniom środowisk, utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym zagrożeniom.

Tym samym w Programie uczestniczą służby, inspekcje, straże, samorządy lokalne, instytucje, organizacje pozarządowe funkcjonujące na terenie Powiatu Kołobrzeskiego, które w ramach ustawowych lub statutowych uprawnień, działają na rzecz szeroko pojętego bezpieczeństwa obywateli, a także mieszkańcy, media i inni partnerzy, którzy będą zainteresowani poprawą bezpieczeństwa.

W konsekwencji działania podejmowane przez samorząd powiatowy ukierunkowane będą, między innymi na inicjowanie, wspieranie i koordynowanie działań, projektów i programów, adresowanych do mieszkańców Powiatu Kołobrzeskiego.

Koordinatorem działań realizowanych w ramach Programu jest Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

Podmiotami współpracującymi przy realizacji Programu są:

- Rada Powiatu, Rady Miast i Gmin wchodzących w skład Powiatu Kołobrzeskiego,
- Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu, Urzędy Miast i Gmin – ich komórki organizacyjne oraz jednostki organizacyjne,
- Komenda Powiatowa Policji w Kołobrzegu,

- Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Kołobrzegu,
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kołobrzegu,
- Powiatowy Lekarz Weterynarii w Kołobrzegu,
- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego,
- Placówka Straży Granicznej w Kołobrzegu,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu,
- Zespoły Interdyscyplinarne ds. Przemocy w Rodzinie z terenu miasta Kołobrzeg i gmin Powiatu Kołobrzесьkiego,
- Prokuratura Rejonowa w Kołobrzegu,
- Straż Miejska w Kołobrzegu,
- Jednostki OSP Powiatu Kołobrzесьkiego,
- Dyrekcje szkół – pedagodzy szkolni,
- Organizacje samopomocowe (poradnie, kluby itp.),
- Fundacje i stowarzyszenia działające na rzecz bezpieczeństwa,
- Środki masowego przekazu,
- Mieszkańcy Powiatu Kołobrzесьkiego.

Program będzie stanowić narzędzie wspierające realizację ustawowych działań organów administracji samorządu terytorialnego na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Przodującą rolę w realizacji Programu ma Starosta Kołobrzесьki, jako przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku wspierają starostę w realizacji zadań ustawowych Komisji między innymi przy realizacji Programu.

Zadania Programu mogą realizować grupy robocze złożone z przedstawicieli podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo oraz specjalistów zaproszonych do współpracy.

Partnerami administracji samorządowej w realizacji Programu mogą być organizacje społeczne, kościoły oraz mieszkańcy.

ZASADNICZE OBSZARY DZIAŁANIA DOTYCZĄCE POSZCZEGÓLNYCH SŁUŻB, INSPEKCJI I STRAŻY POWIATOWYCH

Do ustalenia pełnego obrazu zagrożeń i potrzeb społecznych w dziedzinie bezpieczeństwa niezbędne są dane statystyczne, badania opinii publicznej, dialog społeczny, praca na szczeblu lokalnym.

Bardzo ważne jest także wykorzystywanie aktywności i wiedzy dzielnicowych. Każde przedsięwzięcie wymaga zdiagnozowania problemu, ustalenia przyczyn jego powstania, możliwości przeciwdziałania, a następnie wyznaczenie zadań, by zapobiec bądź wyeliminować zagrożenia.

Osiągnięcie celów wskazanych w niniejszym Programie odbywać się będzie poprzez realizację zadań wymienionych w poniższych obszarach:

- Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie,
- Bezpieczeństwo w szkołach,
- Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania,
- Bezpieczeństwo w ruchu drogowym i środkach komunikacji publicznej,

- Bezpieczeństwo w Internecie,
 - Ochrona przed zagrożeniami i ratownictwo, w tym ochrona ludności przed zagrożeniami powstałymi w wyniku klęsk żywiołowych, zdarzeń o charakterze terrorystycznym lub działań wojennych w kontekście obiektów zbiorowej ochrony,
 - Cyberbezpieczeństwo i przestrzeń informacyjna, w tym zwiększenie świadomości społecznej o zagrożeniach związanych z manipulacją informacją, poprzez edukację w zakresie bezpieczeństwa informacyjnego.
1. Działania dotyczące Komendy Powiatowej Policji odnoszące się do procesu budowania bezpieczeństwa i porządku publicznego.

1.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania.

Problemy:

- Sytuacja funkcjonowania społeczeństwa w dobie napływu uchodźców wojennych z Ukrainy,
- Utrzymujące się zagrożenie przestępczością pospolitą, wysoki poziom zjawisk chuligańskich i patologicznych,
- Wzrastające zagrożenie przestępstwami popełnianymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu, substancji psychotropowych, środków odurzających.

Zadania:

- Rzetelna analiza stanu służby prewencyjnej Policji, ze wskazaniem głównych problemów i ocena współpracy ze strażami gminnymi (miejskimi) i innymi podmiotami ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- Zwiększenie liczby patroli i innych formacji w miejscach i czasie, gdzie są najbardziej potrzebne, poprzez efektywniejsze wykorzystanie zasobów kadrowych Policji, większy udział Straży Granicznej w realizacji zadań policyjnych (m.in.: zatrzymania, poszukiwania, kontrole, służba patrolowa) oraz działań administracyjno-porządkowych, zwłaszcza w rejonach przygranicznych z racji na wprowadzane zmiany dotyczące przemieszczania się ludności,
- Aktywny dzielnicowy, jako policjant pierwszego kontaktu, który identyfikuje lokalne problemy bezpieczeństwa i porządku publicznego, dostarcza ważnych informacji pochodzących z rozpoznania rejonu i inicjuje lokalne działania na rzecz bezpieczeństwa,
- Podniesienie jakości realizacji zadań poprzez: wzmocnienie systematycznego nadzoru służbowego jako stałego elementu organizacji służby, w tym podniesienie jakości odpraw do służby, stanowcze piętnowanie i eliminowanie przypadków patologii, bierności i braku reakcji na zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego,
- Wprowadzenie skutecznych metod i środków technicznych zabezpieczenia mienia,
- Wypracowanie przez organy administracji samorządowej we współpracy

z Policją i innymi służbami działającymi na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego mechanizmów ułatwiających i zmniejszających dolegliwość związaną ze zgłaszaniem przestępstw przez świadków i ich ofiary,

- Podjęcie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu, pod względem: posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, spełniania norm sanitarno-epidemiologicznych i budowlanych (niezbędna jest współpraca Policji z administracją samorządową – PSSE, PIH, PINB, itp.),
- Promowanie i efektywne wykorzystanie monitoringu wizyjnego miejsc publicznych, skorelowanego z odpowiednią organizacją Policji i Straży Miejskiej, w celu sprawnego reagowania na zagrożenia bezpieczeństwa,
- Monitorowanie i podejmowanie działań, w celu wyeliminowania zagrożeń związanych z organizacją imprez masowych,
- Zintegrowanie działań wszystkich instytucji w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom wypoczynku nad akwenami wodnymi,
- Organizacja konferencji i seminariów edukacyjnych na rzecz bezpieczeństwa,
- Prowadzenie akcji edukacyjno- informacyjnych zwiększających świadomość seniorów w zakresie przestępstw popełnianych na ich szkodę (oszustwa „na wnuczka, „na policjanta” itp.).

1.2. Zapobieganie przemocy w rodzinie.

Problemy:

- Niewystarczająca aktywność instytucji odpowiedzialnych za ustalanie potrzebujących pomocy oraz pomoc ofiarom przemocy w rodzinie,
- Ryzyko wtórnej wiktymizacji osób doznających przemocy w obszarze działań interwencyjnych,
- Niewystarczający poziom zaufania względem funkcjonariuszy i samej Policji oraz instytucji samorządowych.

Zadania:

- Prowadzenie działań zmierzających do podniesienia kwalifikacji osób mających w swojej pracy kontakt z ofiarami i sprawcami przemocy – organizowanie szkoleń, konferencji,
- Wzmocnienie roli dyżurnych jednostek organizacyjnych Policji, położenie szczególnego nacisku na profesjonalne przyjmowanie zawiadomień o przestępstwach i wykroczeniach (dotyczących przemocy domowej),
- Tworzenie systemów przeciwdziałania przemocy w rodzinie na poziomie lokalnym,
- Wzrost znaczenia dzielnicowego, jako policjanta pierwszego kontaktu – monitorowanie sytuacji w rodzinach, w których rozpoczęta została procedura Niebieskiej Karty, zapobieganie zagrożeniom, a także inicjowanie innych działań pomocowych,
- Edukowanie osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie uregulowań prawnych, wdrażania prawidłowych metod wychowawczych, w stosunku do dzieci zagrożonych przemocą w rodzinie.

1.3. Bezpieczeństwo w szkołach.

Problemy:

- Przepięstwa i wykroczenia w szkołach oraz w bezpośrednim sąsiedztwie szkół,
- Dostęp do nikotyny, alkoholu, dopalaczy, narkotyków i innych substancji uzależniających w środowisku szkolnym.

Zadania:

- Zidentyfikowanie zagrożeń i problemów bezpieczeństwa w środowisku szkolnym oraz w ich otoczeniu,
- Podejmowanie działań profilaktycznych w celu ograniczenia ilości przestępstw i wykroczeń w szkołach, placówkach oświatowo-wychowawczych oraz w ich otoczeniu,
- Wykorzystywanie monitoringu wizyjnego dla poprawy bezpieczeństwa uczniów,
- Systematyczne kierowanie patroli policyjnych i straży miejskich do placówek, w rejonie, w którym istnieje największe zagrożenie,
- Prowadzenie działań edukacyjno-informacyjnych o skutkach i konsekwencjach prawnych, wynikających z przestępczości i demoralizacji,
- Realizowanie programów z zakresu profilaktyki uzależnień, ze szczególnym uwzględnieniem alkoholizmu, narkomanii, uzależnienia od Internetu (np. portali społecznościowych, gier komputerowych, hazardu itp.),
- Uwrażliwienie dzieci i młodzieży na możliwość stania się ofiarami przestępstw.

1.4. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej.

Problemy:

- Przepięczność pospolita oraz wybryki o charakterze chuligańskim w środkach komunikacji publicznej – kradzieże, agresja słowna (wzywiska, zaczepki).

Zadania:

- Dokonanie analizy publicznej komunikacji miejskiej we współpracy z administracją samorządową i przy wykorzystaniu opinii mieszkańców,
- Organizacja służby adekwatnie do zidentyfikowanych zagrożeń,
- Monitoring wizyjny w środkach komunikacji publicznej w celu ograniczenia kradzieży i zachowań chuligańskich.

1.5. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

Problemy:

- Wysoki poziom zagrożenia bezpieczeństwa pieszych – niechronionych uczestników ruchu drogowego,
- Wysoki poziom zagrożenia bezpieczeństwa w ruchu drogowym w postaci liczby wypadków drogowych, szczególnie ze skutkiem śmiertelnym,
- Niezadowalający stan infrastruktury komunikacyjnej,
- Znaczna liczba przypadków kierowania pojazdem pod wpływem alkoholu lub innego podobnie działającego środka,
- Nadmierna prędkość pojazdów i liczne przypadki niezapięcia pasów bezpieczeństwa, rozmowy przez telefon komórkowy w trakcie prowadzenia pojazdu,
- Wzrost natężenia ruchu drogowego, związany z ruchem turystycznym odbywającym się w obszarze nadmorskim.

Zadania:

- Zabezpieczenie ruchu drogowego pozostaje w zakresie obowiązków

Komendy Powiatowej Policji w Kołobrzegu, a w szczególności ogniwa ruchu drogowego. Zawiera się w tym realizację wszelkich działań prewencyjnych, czy reagowanie na już powstałe zagrożenia. Jednakże w przypadku poważniejszych zdarzeń niezbędna jest współpraca z innymi służbami, takimi jak Straż Pożarna, Pogotowie Ratunkowe, Straż Graniczna, itp.,

- W celu ograniczenia ilości wypadków śmiertelnych na drodze ekspresowej S 6 (trasa Gdańsk-Szczecin-Kołbaskowo), istotne są również działania zmierzające do poprawy infrastruktury oraz montażu urządzeń samoczynnie rejestrujących prędkość,
- Zwiększenie liczby i aktywności patroli policyjnych na drogach – usprawnienie działań z zakresu kontroli technicznej pojazdu oraz intensyfikacja kontroli przewoźników pod względem przestrzegania przepisów ustawy o transporcie drogowym,
- Bieżąca analiza tras i szlaków pod względem występujących zagrożeń bezpieczeństwa w ruchu drogowym we współpracy z administracją samorządową i przy wykorzystaniu opinii mieszkańców,
- Dbłość o ciągłość oświetlenia ulic, skrzyżowań oraz przejść dla pieszych, monitorowanie dróg i przejazdów kolejowych,
- Utrzymywanie, odnowa oraz wprowadzanie nowego oznakowania pionowego i poziomego w obrębie infrastruktury drogowej,
- Doskonalenie współpracy policji, straży miejskiej, administratorów dróg w prowadzeniu działań poprawiających bezpieczeństwo na drogach,
- Prowadzenie działań edukacyjnych wśród dzieci, młodzieży, seniorów i kierowców w zakresie znajomości przepisów prawnych ruchu drogowego, w tym prawidłowego zachowania się w obrębie przejść dla pieszych,
- Promowanie noszenia elementów odblaskowych przez dzieci i dorosłych, nie tylko poza terenem zabudowanym,
- Prowadzenie kontroli trzeźwości oraz prędkości uczestników ruchu drogowego i stanu technicznego pojazdów, w ramach akcji pn. „Bezpieczne ferie”, „Bezpieczne wakacje”,
- Eliminowanie nielegalnych wyścigów motocyklowych i samochodowych na terenie Powiatu Kołobrzесьkiego.

2. Działania dotyczące Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w procesie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

2.1. Bezpieczeństwo w szkołach.

Problemy:

- Wzmoczony nadzór nad bezpieczeństwem osób w szkołach oraz stałe monitorowanie bezpieczeństwa placówek oświatowych,
- Niska świadomość młodych ludzi dotycząca zagrożenia pożarowego, bezpiecznego zachowania się w sytuacji zagrożenia i w zakresie pierwszej pomocy.

Zadania:

- Upowszechnienie w szkołach zagadnień związanych z działalnością przeciwpożarową, zagrożeniami związanymi ze spędzaniem czasu wolnego i pierwszą pomocą, programów profilaktycznych, pokazów pożarniczych itp.

2.2. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

Problemy:

- Duża liczba wypadków drogowych, w których występowały osoby poszkodowane,
- Wzrost natężenia ruchu drogowego związany z ruchem turystycznym, odbywającym się w obszarze nadmorskim oraz czasowego ograniczenia drożności, przejezdności dróg, w związku z nadmiernym ruchem samochodów, szczególnie w okresie sezonu letniego,
- Transport drogowy materiałów niebezpiecznych (szczególnie przebiegający przez obszary zurbanizowane), takie jak: amoniak, gazy techniczne, skroplony gaz propan-butan, paliwa silnikowe, oleje opałowe, substancje chemiczne, itp.,
- Niska świadomość uczestników ruchu, związana z zasadami i obowiązkiem udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej.

Zadania:

- Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy,
- Aktywne współdziałanie z Policją i innymi służbami, mające na celu zapobieganie i przeciwdziałanie wypadkom oraz łagodzenie ich skutków,
- Promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym,
- Monitorowanie obszarów występowania substancji chemicznych, w tym TSP (Toksyczne środki przemysłowe) oraz skutków i rozmiarów ich oddziaływania na człowieka i środowisko.

2.3. Ochrona przeciwpożarowa.

Problemy:

- Zagrożenie pożarowe Powiatu Kołobrzeskiego wynika przede wszystkim z zagrożeń, które stwarzają budynki mieszkalne wysokie i średniowysokie. Wynika to z dużej liczby mieszkańców, jak też z powodu skomplikowanej struktury zabudowy wewnętrznej obiektów oraz utrudnionych warunków ewakuacji. Równie duże zagrożenie pożarowe stwarzają budynki mieszkalne posiadające palne elementy konstrukcyjne (dotyczy to głównie obiektów mieszkalnych w miejscowości Kołobrzeg, zlokalizowanych przy ulicach: Rybackiej, Jedności Narodowej, Artyleryjskiej i Zygmuntowskiej, które powstały w latach przedwojennych),
- Ryzyko pożarowe na terenie Powiatu Kołobrzeskiego zakładów gromadzących i przetwarzających niebezpieczne substancje chemiczne oraz składowisk odpadów,
- Ograniczony dostęp/ dojazd do obiektów drogami pożarowymi, z uwagi na stosowanie zapór i ograniczeń oraz parkujące nieprawidłowo pojazdy,
- Zagrożenie pożarowe stanowią również obiekty uzdrowiskowo-wypoczynkowe (hotele, motele, pensjonaty, domy wypoczynkowe, sanatoria, internaty). Największe zagrożenie występuje w okresie letnim – w wymienionych ośrodkach w większości przebywają ludzie starsi (często osoby z ograniczoną możliwością poruszania się) oraz grupy zorganizowane dzieci przebywających na koloniach, co stanowi dodatkowy

- czynnik ryzyka i utrudnia prowadzenie ewakuacji,
- II^o zagrożenia pożarowego wyznaczony dla obszarów leśnych Nadleśnictwa Gościno (największą lesistość: 39,4 posiada część gminy Rymań). Wystąpienie pożaru lasu w okolicach gminy Rymań i w sąsiednich gminach może spowodować rozprzestrzenienie się ognia na większy obszar, obejmując swym zasięgiem Powiat Kołobrzeski,
- Czynnikiem kształtującym zagrożenie pożarowe w rolnictwie są duże obszary nieużytków, które szczególnie w okresie wiosennym oraz letnim, podczas długotrwałych susz, są narażone na pożary spowodowane wypalaniem suchych traw. Pożary te cechuje duża szybkość rozprzestrzeniania i obejmowanie dużych powierzchni oraz możliwość bezpośredniego przerzutu ognia na inne obiekty i tereny.

Zadania:

- Współpraca z organami, instytucjami i zakładami w zakresie rozpoznawania, prognozowania zagrożeń i poprawy bezpieczeństwa na terenie powiatu, aktualizacja katalogów i map zagrożeń powiatu i gmin, z uwzględnieniem ich rozmiarów,
- Organizowanie akcji informacyjnych i edukacyjnych dotyczących zagrożeń oraz metod przeciwdziałania, popularyzacja zagadnień ochrony przeciwpożarowej,
- Zbieranie i analizowanie danych w zakresie przewozu materiałów niebezpiecznych na terenie Powiatu Kołobrzeskiego,
- Rozwijanie współpracy z sąsiednimi powiatami, instytucjami, organizacjami pozarządowymi, w zakresie ochrony ludności, ratownictwa społecznego, ochrony przeciwpożarowej,
- Monitorowanie sprawności i poprawności działania „Systemów Sygnalizacji Pożaru” i „Systemu transmisji alarmów pożarowych”, szczególnie w budynkach przeznaczonych na czasowe lub stałe przebywanie osób, wielokondygnacyjnych i wielkopowierzchniowych.

3. Działania dotyczące Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w procesie budowania bezpieczeństwa i porządku publicznego.

3.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania.

Problemy:

- Sytuacja związana z pandemią COVID-19, wdrażanie oraz kontrola wszystkich procedur, związanych z zabezpieczeniem mieszkańców i turystów przed rozpowszechnianiem się epidemii,
- Okresowy wzrost ilości ludności, związany z turystycznym charakterem Powiatu Kołobrzeskiego, mogący przekładać się na nieodpowiednie zabezpieczenie w dziedzinach takich jak:
 - ✓ stan sanitarno-higieniczny nieruchomości, obiektów i urzędzeń użyteczności publicznej, podmiotów leczniczych, etc.,
 - ✓ stan sanitarno-higieniczny środków transportu,
 - ✓ warunki produkcji, transportu i przechowywania oraz sprzedaży żywności,

- ✓ stan sanitarny uczestników ruchu pasażerskiego w Powiecie Kołobrzeskim.
- Duża ilość obiektów uzdrowiskowo-wypoczynkowych (hotele, motele, pensjonaty, domy wypoczynkowe, sanatoria, obiekty wypoczynku dzieci i młodzieży) – problemy związane ze zdrowiem osób w nich przebywających (największe zagrożenie występuje w okresie letnim):
 - ✓ warunki higieniczne,
 - ✓ jakość wody pitnej, jakość wody w basenach,
 - ✓ jakość zdrowotna żywności.
- Możliwość pojawiania się nowych punktów sprzedaży środków zastępczych, produktów mogących stanowić zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi,
- Negatywne oddziaływanie szkodliwych i uciążliwych czynników, występujących w miejscach pracy, na zdrowie zatrudnianych pracowników.

Zadania:

- W zakresie bieżącego nadzoru sanitarnego:
 - ✓ dbałość o stan i odpowiednią eksploatację środowiska naturalnego na terenie Powiatu Kołobrzeskiego, w drodze kontroli,
 - ✓ kontrola należytego stanu sanitarno-higienicznego w miejscach publicznych, obiektach użyteczności publicznej, zakładach pracy i środkach transportu,
 - ✓ kontrole sanitarne zakładów produkcji i sprzedaży żywności oraz jakości zdrowotnej żywności,
 - ✓ kontrole sanitarne zakładów żywienia zbiorowego,
 - ✓ kontrola higieniczna pomieszczeń i ustalanie wymagań w stosunku do sprzętu w ośrodkach wypoczynkowych,
 - ✓ przeciwdziałanie narkomanii, poprzez monitorowanie, nadzór nad produktami wprowadzanymi do obrotu, mogącymi stanowić zagrożenie dla ludzi, substancjami chemicznymi i ich mieszaninami, detergentami i prekursorami narkotyków kat. 2 i 3,
 - ✓ nadzór nad jakością wody do spożycia, wody z basenów i kąpielisk.
- W zakresie zapobiegania i zwalczania chorób:
 - ✓ planowanie działalności przeciwepidemicznej, przekazywanie do realizacji podmiotom leczniczym oraz kontrola realizacji tych programów i planów,
 - ✓ ustalanie zakresu i terminów szczepień ochronnych, w przypadku epidemicznego wzrostu wystąpienia zachorowań,
 - ✓ wydawanie zarządzeń i decyzji lub występowanie do innych organów o ich wydanie, w przypadkach określonych w przepisach o zwalczaniu chorób zakaźnych,
 - ✓ udzielanie osobom i instytucjom porad w zakresie spraw sanitarno-epidemiologicznych, a w przypadku pojawienia się zachorowań, udzielanie merytorycznej pomocy w celu likwidacji zagrożenia,
 - ✓ prowadzenie nadzoru nad warunkami zdrowotnymi środowiska pracy, celem wzmocnienia ochrony zdrowia pracowników przed negatywnym oddziaływaniem szkodliwych i uciążliwych czynników, występujących w miejscu pracy,
 - ✓ monitorowanie jakości wody do spożycia, wody z basenów i kąpielisk w Powiecie Kołobrzeskim,
 - ✓ kierowanie akcją sanitarną przy organizowaniu czasowych miejsc wypoczynkowych, a także przy masowych przemieszczeniach ludności, zjazdach i zgromadzeniach.

3.2. Bezpieczeństwo w szkołach.

Problemy:

- Zagrożenia związane z przenoszeniem i rozprzestrzenianiem chorób zakaźnych (krztusiec, świnka, różyczka, ospa wietrzna, etc.) oraz pasożytniczych (wszawica, świerz, borelioza),
- Zagrożenia związane ze stanem higieniczno-sanitarnym obiektów przeznaczonych na potrzeby edukacyjne oraz stanem ich wyposażenia i normami tego dotyczącymi,
- Zagrożenia zdrowotne wynikające, z jakości żywności przygotowywanej w stołówkach szkolnych i oferowanej w sprzedaży w sklepikach szkolnych.

Zadania:

- Kontrole higieny pomieszczeń i wymagań w stosunku do sprzętu używanego w szkołach i innych placówkach oświatowo-wychowawczych, a także w placówkach wypoczynku i rekreacji dzieci i młodzieży,
- Podejmowanie współpracy z organami założycielskimi nadzorowanych placówek, w celu poprawy warunków higieniczno-sanitarnych,
- Kontrole dotyczące warunków przechowywania, przygotowywania i sprzedaży żywności,
- Regularne i rzetelne kontrole higieny procesów nauczania, przeprowadzane w drodze ankiet i wywiadów z pracownikami szkoły i uczniami,
- Podejmowanie edukacji zdrowotnej i promocji zdrowia, dostosowanej do aktualnej sytuacji epidemiologicznej i potrzeb społeczeństwa,
- Realizacja niezbędnych czynności zapobiegawczych lub kontrolnych w przypadku zagrożenia sanitarnego i niezwłoczne przekazywanie informacji w tym zakresie do organów wyższego stopnia.

4. Działania dotyczące Powiatowego Lekarza Weterynarii w procesie budowania bezpieczeństwa i porządku publicznego.

4.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania.

Problemy:

- Zapewnienie i utrzymanie dobrej jakości produktów pochodzenia zwierzęcego przy okresowo zmieniającym się popycie,
- Utrzymanie zwierząt hodowlanych w warunkach dobrostanu, dobrej kondycji zdrowotnej, w celu zapewnienia ochrony zdrowia publicznego,
- Przenoszenie się nowych chorób na teren Powiatu Kołobrzeskiego, związanych z ruchem granicznym,
- Nieprzestrzeganie norm dotyczących transportowania (w tym importu i eksportu) zwierząt i produktów odzwierzęcych oraz handlu nimi, przekładające się na złą jakość i zagrożenie zdrowiu publicznemu,
- Nieprzestrzeganie norm dotyczących żywienia zwierząt hodowlanych, w tym odnoszących się do składu ilościowego i jakościowego pasz, stosowania mączek mięsno-kostnych, polepszaczy gleb (ilość dodatków, w tym opartych na organizmach genetycznie modyfikowanych), a także ruchu transgranicznego genetycznie modyfikowanych składników pasz,
- Nieodpowiednie stosowanie i nadużywanie weterynaryjnych produktów leczniczych,

- Nieprzestrzeganie norm dotyczących żywienia, warunków bytowania i uboju oraz przetwarzania produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z gospodarstw rolnych,
- Złe traktowanie zwierząt domowych, gospodarskich i hodowlanych.

Zadania:

- Regularne badanie zwierząt hodowlanych w kierunku chorób zakaźnych, w tym groźnych dla człowieka,
- Monitorowanie obecności i aktywności chorób odzwierzęcych oraz odzwierzęcych czynników chorobotwórczych,
- Badanie zwierząt rzeźnych oraz produktów pochodzenia zwierzęcego pod względem ich bezpieczeństwa, w tym nad wymaganiami weterynaryjnymi, zarówno w ubojniach, zakładach przetwórstwa mięsnego i rybnego, jak i przy ubojach gospodarczych na użytek własny oraz dziczyzny pozyskanej przez myśliwych,
- Sprawowanie nadzoru nad wprowadzaniem na rynek zwierząt i ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego,
- Kontrolowanie zakładów zajmujących się wytwarzaniem i obrotem paszą, dodatkami stosowanymi w żywieniu zwierząt, a także organizmów genetycznie zmodyfikowanych, przeznaczonych do użytku paszowego i pasz genetycznie zmodyfikowanych,
- Dbanie o przestrzeganie przepisów o ochronie zwierząt i przestrzeganie zasad dotyczących identyfikacji i rejestracji zwierząt oraz ich przemieszczania,
- Prowadzenie wymiany informacji w ramach systemów wymiany informacji, o których mowa w przepisach Unii Europejskiej, w tym:
 - ✓ przyjmowanie informacji o niebezpiecznych produktach żywnościowych oraz paszach od organów Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Inspekcji Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych oraz od organów Inspekcji Handlowej i Państwowej Inspekcji Sanitarnej o niebezpiecznych produktach żywnościowych pochodzenia zwierzęcego,
 - ✓ ocena ryzyka i stopnia zagrożenia spowodowanego niebezpiecznym produktem żywnościowym lub paszą, a następnie przekazywanie tych informacji do kierującego siecią Systemu Wczesnego Ostrzegania o Niebezpiecznej Żywności i Paszach (RASFF).

5. Działania dotyczące Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w procesie budowania bezpieczeństwa i porządku publicznego.

5.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania.

Problemy:

- Niewłaściwa organizacja i zagospodarowanie przestrzeni publicznej oraz osiedli, sprzyjające zachowaniom aspołecznym, popełnianiu przestępstw i wykroczeń,
- Stan techniczny niektórych obiektów użyteczności publicznej mogący zagrażać ich użytkownikom,
- Masowo powstające na terenie Powiatu Kołobrzeskiego obiekty tymczasowe o charakterze handlowym, wznoszone szybko, możliwie niewielkim nakładem finansowym,
- W związku z dążeniem do obniżenia kosztów budowy, możliwe samowole budowlane, których stan techniczny może odbiegać od ogólnie przyjętych norm technicznych,
- W celu obniżenia kosztów budowy, możliwe odstępstwa od projektów architektonicznych, przekładające się na niższą trwałość obiektu, a co za tym idzie, na bezpieczeństwo jego użytkowników,
- Możliwość wystąpienia katastrof budowlanych, związanych ze stanem obiektu, użytkowaniem niezgodnym z jego przeznaczeniem lub warunkami zewnętrznymi (np. atmosferycznymi).

Zadania:

- Kontrole poprawności realizacji budów prowadzonych na terenie Powiatu Kołobrzeskiego na drodze:
 - ✓ przyjmowania zawiadomień od inwestorów o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych, na które jest wymagane pozwolenie na budowę,
 - ✓ przyjmowania zawiadomień w sprawie zmiany kierownika budowy (robót), inspektora nadzoru inwestorskiego i projektanta sprawującego nadzór autorski,
 - ✓ przeprowadzania kontroli robót budowlanych, wydawania postanowień w sprawie wstrzymania robót budowlanych.
- W razie wykrycia nieprawidłowości wydawanie decyzji nakazujących rozbiórkę obiektu budowlanego lub jego części, będącego w budowie albo wybudowanego bez wymaganego pozwolenia na budowę lub bez wymaganego zgłoszenia,
- Sprawne prowadzenie postępowań w sprawie legalizacji samowoli budowlanych,
- Prowadzenie postępowań egzekucyjnych dotyczących wydanych decyzji,
- Wydawanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu budowlanego i przyjmowanie zawiadomień o zakończeniu budowy,
- Kontrolowanie stanu obiektów budowlanych i w razie potrzeby wydawanie decyzji nakazujących przeprowadzenie kontroli stanu technicznego obiektu lub jego części,
- Przeprowadzanie kontroli w zakresie utrzymania obiektów budowlanych i wydawanie stosownych decyzji w sprawie usunięcia nieprawidłowości, nakazania rozbiórki, nakazania opróżnienia lub wyłączenia z użytkowania

obiekty budowlane, przeznaczonego na pobyt ludzi, bezpośrednio grożącego zawaleniem,

- Przeprowadzanie regularnych kontroli obiektów szczególnie narażonych na katastrofy budowlane (np. sklepy wielkopowierzchniowe), sprawdzanie ich stanu technicznego i przygotowanie do użytkowania przed sezonem największego narażenia na ewentualną katastrofę (okres wakacyjny, okres zimowy, itp.),
- Kontrola należytej dbałości o zabezpieczenie wyżej wspomnianych obiektów w okresach szczególnego narażenia (np. dbałość o odśnieżanie dachów budynków wielkopowierzchniowych w okresie zimowym),
- Prowadzenie postępowań wyjaśniających w sprawie przyczyn powstania katastrof budowlanych.

6. Działania dotyczące budowania bezpieczeństwa i porządku publicznego wymagające szczególnego zainteresowania ze strony Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

6.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania.

Problemy:

- Anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne, dające niejako „przyzwolenie” na popełnianie przestępstw i wykroczeń,
- Realizacja zadań związanych z egzekwowaniem rygorów sanitarnych związanych z pandemią Covid-19 oraz szeroko rozumianymi problemami związanymi z uchodźcami wojennymi.

Zadania:

- Prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa, pomoc w asymilacji osób z Ukrainy przebywających na terenie Powiatu Kołobrzeskiego,
- Inicjowanie prac w dziedzinie napraw dewastacji, eksponowanie odpowiedzialności za dbałość o utrzymanie porządku,
- Promowanie i efektywne wykorzystanie możliwości technicznych, a w szczególności monitoringu wizyjnego miejsc publicznych, skorelowanego z odpowiednią organizacją Policji i straży miejskiej.

6.2. Zapobieganie przemocy w rodzinie.

Problemy:

- Brak reakcji, bierność i tolerancja dla przemocy w rodzinie i zjawisk patologicznych,
- Niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, reakcjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie.

Zadania:

- Edukowanie osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie procedury prawnej,
- Wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- Zlecenie organizacjom pozarządowym zadań w zakresie szkoleń, poradnictwa prawnego, pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie,
- Podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w rodzinie wśród personelu medycznego podstawowej opieki zdrowotnej oraz szpitali.

6.3. Bezpieczeństwo w szkołach.

Problemy:

- Niewłaściwa reakcja społeczna na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół.

Zadania:

- Podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w szkole wśród pedagogów i środowisk związanych z nauczaniem i wychowaniem, a także rodziców, szczególnie w aspekcie przybycia do naszych szkół dzieci i młodzieży z Ukrainy,
- Twórcze realizowanie programu edukacji dla bezpieczeństwa, w tym także edukacji w zakresie pierwszej pomocy medycznej oraz edukacji z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.

6.4. Bezpieczeństwo w środkach komunikacji publicznej.

Problemy:

- Zubożenie pracowników komunikacji publicznej na łamanie prawa, w szczególności brak reakcji na przypadki okradania pasażerów, akty chuligaństwa i wandalizm.

Zadania:

- Promowanie technicznych środków wspierających bezpieczeństwo, np. komunikacyjnych systemów antynapadowych.

6.5. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

Problemy:

- Duża ilość przypadków kierowania pojazdem pod wpływem alkoholu lub innego podobnie działającego środka,
- Nadmierna prędkość pojazdów i liczne przypadki niezapięcia pasów bezpieczeństwa, rozmowy przez telefon komórkowy w czasie jazdy.

Zadania:

- Edukacja w celu kształtowania świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników ruchu,
- Upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy,
- Promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

6.6. Bezpieczeństwo w sieci.

Problemy:

- Zagrożenia bezpieczeństwa w sieci Internet (m.in.: złośliwe oprogramowania (malware), phishing, ataki na aplikacje internetowe, SPAM, ataki DDos, kradzież tożsamości, wyłudzenia finansowe, uzależnienia od internetu, cyberprzemoc, rosnąca liczba deepfaków, hejt i mowa nienawiści, niebezpieczne znajomości, pornografia, materiały promujące przemoc czy nielegalne i przestępcze działania, dezinformacja).

Zadania:

- Zapewnienie bezpiecznego korzystania z sieci Internet,
- Uwrażliwienie dzieci i młodzieży na możliwość stania się ofiarami przestępstw,
- Edukacja dzieci w zakresie zachowania bezpieczeństwa w internecie,

- Edukacja rodziców i nauczycieli pracujących z dziećmi w zakresie zasad bezpieczeństwa sieci w internecie,
- Prowadzenie akcji informacyjnych dla dzieci, rodziców i nauczycieli o możliwościach wsparcia ze strony organizacji zajmujących się zwalczaniem nielegalnych treści w internecie,
- Prowadzenie akcji informacyjnej o poszanowaniu praw osób trzecich, w tym prawa do własności intelektualnej innych,
- Prowadzenie akcji uświadomienia rodzicom ich decydującej roli w zakresie kontroli treści i działań dziecka w internecie,
- Podejmowanie działań mających na celu uświadomienie społeczeństwu przestępstw internetowych (m.in. w obrocie gospodarczym),
- Prowadzenie doskonalenia zawodowego nauczycieli pod kątem umiejętności profilaktycznych i edukacyjnych w zakresie cyberprzemocy,
- Prowadzenie akcji informacyjnych i edukacyjnych o nowych zagrożeniach związanych z wykorzystaniem internetu (np.: hejt, doxing lub phishing),
- Wdrażanie i realizacja różnych programów kierunkowych poświęconych bezpiecznemu korzystaniu z sieci Internet,
- Przeciwdziałanie dezinformacji obniżającej społeczną odporność na obszarze Powiatu Kołobrzeskiego.

6.7. Ochrona przed zagrożeniami oraz realizacja zadań ochrony ludności.

Problemy:

- Niejasności w ukształtowaniu obowiązków poszczególnych organów ochrony ludności w zakresie zapewnienia zasobów ochrony ludności niezbędnych do udzielania pomocy doraźnej i humanitarnej (w szczególności zapasy wody i środki do jej magazynowania, transportu i uzdatniania, zapasowe źródła energii i paliwa, odzież, zapasy żywności, środki sanitarne i medyczne oraz stacjonarne i mobilne tymczasowe miejsca pobytu) – zarówno w zakresie ilości zasobów, jak i jednoznacznego wskazania organów odpowiedzialnych,
- Konieczność jednoznacznego przypisania kompetencji w zakresie obiektów zbiorowej ochrony i zbiorowej ochrony ludności,
- Przeciwdziałanie dezinformacji w sytuacjach kryzysowych oraz zwiększanie odporności społeczeństwa na dezinformację poprzez edukację w zakresie bezpieczeństwa informacyjnego.

Zadania:

- Utrzymanie magazynów zasobów ochrony ludności, w tym magazynów przeciwpowodziowych uwzględniając prognozowane zagrożenia na terenie Powiatu Kołobrzeskiego,
- Zintensyfikować współpracę instytucji publicznych i niepublicznych, państwowych i samorządowych, podmiotów systemu edukacji, społeczności lokalnych, przedsiębiorców, organizacji pozarządowych i wolontariatu zmierzającą do tworzenia kompleksowej odporności społeczności lokalnej na zagrożenia niemilitarne i militarne, zgodnie z indywidualnymi kompetencjami i możliwościami,
- Budowanie odporności społecznej na zagrożenia zewnętrzne oraz hybrydowe poprzez rozwijanie edukacji, w tym zakresie w środowiskach szkolnych i akademickich, ochotniczych, harcerskich, samorządowych i innych,
- Analiza potrzeb i ocena przygotowania istniejących struktur i zasobów budownictwa ochronnego na terenie Powiatu Kołobrzeskiego, w szczególności w zakresie ich liczby, stanu technicznego i możliwości wykorzystania w warunkach zagrożeń,

- Dokonać analizy możliwości realizacji zadań w czasie stanów nadzwyczajnych przez istniejące służby, inspekcje, straże, stowarzyszenia, przedsiębiorców i inne instytucje usługowe niezbędne do utrzymania funkcjonowania ludności na terenie Powiatu Kołobrzeskiego, w tym w czasie stanów nadzwyczajnych,
- Rozbudowa i doskonalenie działań w zakresie ostrzegania, powiadamiania, i alarmowania ludności o wystąpieniu zagrożenia,
- Ciągłe doskonalenie współpracy służb, inspekcji i straży oraz innych uczestników,
- Stały monitoring i właściwe reagowanie na zagrożenia pożarowe, w tym pożary kompleksów leśnych, wypalanie traw, wypalane pozostałości po zbożach oraz inne zagrożenia powodowane bezmyślnością człowieka,
- Prowadzenie działań profilaktycznych prowadzących do ograniczenia lub likwidacji przyczyn występujących zagrożeń poprzez prowadzenie czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie przestrzegania przepisów przeciwpożarowych,
- Prowadzenie akcji edukacyjno-informacyjnych wśród wszystkich grup społecznych w formie prelekcji, turniejów wiedzy, konkursów plastycznych, wycieczek do strażnic, pokazów działań ratowniczych i właściwego postępowania w momencie wystąpienia zagrożenia,
- Ciągła modernizacja bazy technicznej oraz sprzętowej jednostek straży pożarnej w celu zwiększenia standardów i skuteczności prowadzonych działań ratowniczych,
- Ciągłe doposażenie Powiatowego magazynu przeciwpowodziowego/ środków ochrony ludności w materiały i sprzęt specjalistyczny do zapobiegania i usuwania skutków zagrożeń,
- Rozwijanie współpracy z sąsiednimi powiatami i organizacjami pozarządowymi, w zakresie ochrony ludności, ratownictwa społecznego, pomocy humanitarnej i wolontariatu,
- Doskonalenie współpracy z lokalnymi mediami, w zakresie powiadamiania o zagrożeniach i możliwościach udzielanej pomocy ofiarom zdarzeń losowych (pożary, niekorzystne zjawiska atmosferyczne),
- Wzmacnianie potencjału Powiatu Kołobrzeskiego poprzez zapewnienie ciągłego rozwoju i wyszkolenia pracowników podległych jednostek w obszarze ochrony ludności.

DZIAŁANIA NA RZECZ PROPAGOWANIA PROGRAMU

Dla realizacji niniejszego Programu niezmiernie ważna jest właściwie dobrana i przygotowana kampania, promująca jego założenia i cele.

Powinno się uświadamiać mieszkańców, że warto nie tylko współpracować ze służbami, inspekcjami i strażami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo, ale także samemu zadbać o bezpieczeństwo w swoim otoczeniu.

Najlepszym sposobem dotarcia do odbiorcy są środki masowego przekazu. Warto angażować się w realizację programów o charakterze społeczno-edukacyjnym, dotyczących problemów bezpieczeństwa.

Do działań tych, prowadzonych w ramach kampanii społecznej należy zaangażować organizacje społeczne, media, a także samorządy gmin.

MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU

Starosta Kołobrzeski oraz Komisja Bezpieczeństwa i Porządku koordynuje

realizację Programu na poziomie Powiatu Kołobrzeskiego.

Czynniki dostarczające ocen:

- Poziom zagrożenia przestępczością i wykroczeniami według policyjnych statystyk i sprawozdań,
- Postrzeganie stanu bezpieczeństwa przez mieszkańców,
- Działania podejmowane i realizowane przez powiatowe inspekcje, służby i straże, w ramach programu ich współpracy w tym m.in.: zwiększenie liczby patroli prewencyjnych, pojawienie się inicjatyw społecznych,
- Rozwój rozwiązań technicznych na rzecz bezpieczeństwa,
- Zmiany w infrastrukturze w celu tworzenia bezpiecznej przestrzeni,
- Wprowadzenie zmian w edukacji proponowanych przez Program.

Podmioty odpowiedzialne za ocenę efektów:

- Starosta Kołobrzeski (przy pomocy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku),
- Prezydent, Burmistrz oraz Wójtowie gmin Powiatu Kołobrzeskiego,
- Powiatowe służby, inspekcje i straże,
- Organizacje społeczne.

W ramach Programu proponuje się wdrażanie programów kierunkowych zawierających m.in.: przedsięwzięcia edukacyjne, informujące, profilaktyczne, prewencyjne, kontrolne, szkoleniowe, udział w organizowanych kampaniach społecznych, programy i plany krótkookresowe i wieloletnie, w odniesieniu do konkretnych działań czy też zagrożeń, wskazanych w poszczególnych obszarach bezpieczeństwa.

Ze względu na duży zakres przedsięwzięć zawartych w Programie oraz ich długofalowość, Program należy traktować, jako działanie ciągłe, rozłożone na kolejne lata. Może być aktualizowany i przystosowywany do zaistniałych potrzeb oraz zmieniających się przepisów prawa regulujących tematykę szeroko pojętego bezpieczeństwa publicznego.

Weryfikacja realizacji zadań określonych w Programie oraz wypracowanie propozycji jego aktualizacji, odbywać się będzie w ramach przeglądu wobec zmieniających się wyzwań i zagrożeń bezpieczeństwa publicznego.

ZAKOŃCZENIE

Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli Powiatu Kołobrzeskiego na lata 2025-2028 powinien stać się płaszczyzną współpracy dla wszystkich podmiotów zaangażowanych w poprawę szeroko rozumianego bezpieczeństwa obywateli Powiatu Kołobrzeskiego.

Tylko zintegrowane działania wszystkich podmiotów mogą skutecznie przeciwstawić się niekorzystnym zjawiskom kryminogennym, różnego rodzaju patologiom oraz zagrożeniu bezpieczeństwa obywateli Powiatu Kołobrzeskiego.

Działania Programu ukierunkowane są w głównej mierze na prewencję i podnoszenie świadomości społecznej z zakresu tej tematyki.

Uniwersalny charakter przygotowanego przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku Programu sprawia, że integruje on wszystkie instytucje odpowiedzialne za

problem szeroko rozumianego bezpieczeństwa, jednocześnie nie ingerując w suwerenność samorządów lokalnych oraz innych podmiotów.

Spójność Programu zapewnia fakt, iż wprowadzając nowe zagadnienie, kontynuuje się realizację już funkcjonujących koncepcji, zadań i programów kierunkowych.

Ocena realizacji zadań objętych niniejszym Programem będzie dokonywana podczas kwartalnych posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

Program ma ograniczyć zjawiska i zachowania, które budzą powszechny sprzeciw i wpływają na wzrost poczucia zagrożenia bezpieczeństwa obywateli Powiatu Kołobrzeskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.), starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w powiecie kołobrzeskim, powołana została zarządzeniem nr 74/2024 Starosty Kołobrzeskiego z dnia 14 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku dla powiatu kołobrzeskiego.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku realizuje zadania starosty, wynikające z art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach, w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Przywołana ustawa określa, iż do zadań ww. komisji należy m.in.: „przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku i bezpieczeństwa obywateli” (art. 38a ust. 2 pkt 3). Dodatkowo, art. 4 ust. 2 cytowanej ustawy określa, iż do zadań publicznych powiatu należy zapewnienie wykonywania, określonych w ustawach, zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży.

Ponadto, art. 12 pkt 9b ww. ustawy stanowi, iż uchwalanie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego należy do wyłącznej właściwości Rady Powiatu.