

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W KOŁOBRZEGU

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.), art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), §46 ust. 3 i 4 Statutu Powiatu Kołobrzeskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 75, poz. 1638; z 2012 r. poz. 1274; z 2015 r. poz. 86; z 2017 r. poz. 3720; z 2018 r. poz. 4781 oraz z 2020 r. poz. 5219), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, **Rada Powiatu w Kołobrzegu postanawia:**

§ 1. Uznać skargę [REDAKCYJNA] na działania Starosty Kołobrzeskiego, zarejestrowaną w rejestrze skarg i wniosków pod Nr BRP.1510.2.2025, za bezzasadną.

§ 2. Upoważnić Przewodniczącego Rady Powiatu do poinformowania skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
w Kołobrzegu

Artur Wasiewski

Bez zastrzeżeń natury prawnej

Marta Pawlicka
radca prawny

Uzasadnienie

W dniu 24 lutego 2025 r. do Rady Powiatu w Kołobrzegu wpłynęła skarga na działania Starosty Kołobrzieskiego, złożona przez ██████████ (pismo z dnia 21 lutego 2025 r.).

Przewodniczący Rady Powiatu skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kołobrzegu, w celu jej rozpatrzenia. Na podstawie treści art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.), rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Art. 222 Kpa natomiast stanowi, że o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada powiatu jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności starosty.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kołobrzegu na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 11 marca 2025 r., zapoznali się z treścią skargi ██████████ oraz opinią radcy prawnego Kancelarii Prawnej obsługującej Starostwo Powiatowe w Kołobrzegu.

W złożonej skardze, Skarżący powołuje się na art. 227 Kpa oraz art. 16 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym.

Zgodnie z art. 227 Kpa, przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Natomiast, jak stanowi art. 16 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, rada powiatu kontroluje działalność zarządu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję rewizyjną.

W ślad za pierwszą ze wskazanych podstaw prawnych, należy stwierdzić, że skargi składa się do właściwych do ich rozpatrzenia organów (art. 228 Kpa), a organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działanie starosty jest rada powiatu (art. 229 pkt 4 Kpa).

Brak jest przy tym uzasadnienia dla uznania właściwości komisji rewizyjnej, bowiem komisja rewizyjna nie jest komisją właściwą do rozpatrywania skarg. Skarga natomiast powinna zostać przekazana do Komisji, Skarg, Wniosków i Petycji, co też zostało wykonane.

Odnosząc się do zarzutu agitacji wyborczej:

Zgodnie z art. 105 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 z późn. zm.), agitacją wyborczą jest publiczne nakłanianie lub zachęcanie do głosowania w określony sposób, w tym w szczególności do głosowania na kandydata określonego komitetu wyborczego.

Zakazy związane z prowadzeniem agitacji wyborczej określone zostały w art. 108 Kodeksu wyborczego stanowiące o zakazie prowadzenia agitacji wyborczej na terenie urzędów administracji samorządowej.

Przez teren urzędów administracji rządowej i samorządowej należy rozumieć nieruchomości (grunt wraz z budynkami oraz innymi urządzeniami na nim wzniesionymi), będącą miejscem siedziby organów administracji rządowej i organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz statutowych komórek organizacyjnych tych urzędów, a także służb, inspekcji i kontroli, działających w administracji rządowej i samorządowej, bez względu na tytuł prawny do władania tą nieruchomością. Powyższe uzasadnione jest obowiązkiem nałożonym m.in. na samorzady terytorialne na mocy art. 108 § 4 Kodeksu wyborczego, tj. obowiązkiem właściwego oznaczenia terenu i znajdujących się na nim budynków. Natomiast brak jest przepisów prawa, które zakazywałyby wykazania poparcia dla określonego kandydata w wyborach na Prezydenta RP przez osoby pełniące określone funkcje publiczne.

Jako ostatnie, odnosząc się do podniesionego zarzutu, że wpis na portalu Facebook mógł mieć znamiona czynu zabronionego, o którym stanowi art. 231 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 17 z późn. zm.), należy wskazać, że art. 231 § 1 kk stanowi: „Funkcjonariusz publiczny, który, przekraczając swoje uprawnienia lub nie dopełniając obowiązków, działa na szkodę interesu publicznego lub prywatnego, podlega karze pozbawienia wolności do lat 3”. Jako przedmiot ochrony w przepisie tym wskazano interes publiczny lub prywatny, a więc z zachowania funkcjonariusza mogłaby wyniknąć szkoda w interesie

publicznym lub prywatnym. W ocenie opiniującej trudno w tej sprawie odnaleźć związek pomiędzy opublikowanym postem, a ewentualnym uszczerbkiem w prawnie chronionych dobrach.

W związku z powyższymi ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu w Kołobrzegu postanowiła uznać skargę [REDACTED] z dnia 21 lutego 2025 r. na działania Starosty Kołobrzесьkiego, za bezzasadną.