

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU W KOŁOBRZEGU**

z dnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107; zm.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1907), art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572; zm.: Dz. U. z 2025 r. poz. 769), §46 ust. 3 i 4 Statutu Powiatu Kołobrzeskiego (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2008 r. Nr 75, poz. 1638; z 2012 r. poz. 1274; z 2015 r. poz. 86; z 2017 r. poz. 3720; z 2018 r. poz. 4781 oraz z 2020 r. poz. 5219), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, **Rada Powiatu w Kołobrzegu postanawia:**

§ 1. Uznać skargę, z dnia 10 września 2025 r., na działalność dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu, zarejestrowaną w rejestrze skarg i wniosków pod Nr BRP.1510.5.2025, za zasadną.

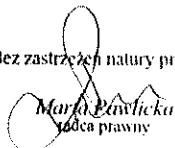
§ 2. Upoważnić Przewodniczącego Rady Powiatu w Kołobrzegu do poinformowania Skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi poprzez doręczenie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu
w Kołobrzegu

Artur Wasiewski

Bez zastrzeżeń natury prawnej


Maria Pawlicka
radca prawny

Uzasadnienie

W dniu 17 września 2025 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu w Kołobrzegu wpłynęła skarga, z dnia 10 września 2025 r., na działalność dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu, w zakresie udzielenia niekompletnej odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej.

Przewodniczący Rady Powiatu skierował skargę do rozpatrzenia przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Kołobrzegu. Na podstawie treści art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.), rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Art. 222 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.) natomiast stanowi, że o tym, czy pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi, rada powiatu jest organem właściwym do rozpatrywania skarg na kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych.

Członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu, które odbyło się w dniu 7 października 2025 r., zapoznali się z treścią skargi oraz wyjaśnieniami dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu.

Ustalono, co następuje :

1. Stan faktyczny.

Z ustaleń wynika, iż w dniu 18 sierpnia 2025 r. Skarżący wystąpił do dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu z wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej w zakresie przedstawienia:

1) Pełnej treści regulaminu wewnętrznego PCPR (lub innego dokumentu regulującego zasady korzystania z infrastruktury budynku), w szczególności zapisów dotyczących dostępu do toalet w budynku przy ul. Grottgera 11, wraz z wszelkimi załącznikami, zmianami bądź decyzjami dyrektora PCPR, które regulują tę kwestię.

2) Protokołów z posiedzeń, narad lub dokumentów wewnętrznych (w tym decyzji dyrektora PCPR) dotyczących ustanowienia lub modyfikacji zasad korzystania z toalet w budynku PCPR przy ul. Grottgera 11, sporządzonych w okresie od 1 stycznia 2024 r. do dnia rozpatrzenia wniosku. W przypadku braku takich protokołów, Skarżący zwrócił się z wnioskiem o pisemne potwierdzenie tego faktu.

W dniu 3 września 2025 r. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu udzieliło odpowiedzi na powyższy wniosek, informując Skarżącego, że nie posiada regulaminu dotyczącego zasad korzystania z toalet w siedzibie jednostki, a wytyczne, dotyczące udostępniania toalet petentom PCPR w Kołobrzegu, zostały przekazane pracownikom jednostki ustnie.

W dniu 17 września 2025 r. Skarżący złożył do Przewodniczącego Rady Powiatu w Kołobrzegu skargę na działalność dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu, w której zarzucił, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu nie ustosunkowało się do punktu 2 przedmiotowego wniosku i nie poinformowało ani o istnieniu ani o braku protokołów z posiedzeń, narad, czy decyzji dyrektora, nie wydało również decyzji o odmowie udzielenia informacji publicznej.

W dniu 29 września 2025 r. dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu, w uzupełnieniu odpowiedzi na wniosek o udzielenie informacji publicznej, poinformował Skarżącego, że nie istnieją żadne protokoły z posiedzeń, narad, a także nie istnieją żadne dokumenty wewnętrzne (w tym decyzje dyrektora PCPR), dotyczące ustanowienia, czy modyfikacji zasad korzystania z toalet w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu, sporządzone w okresie od 1 stycznia 2024 r. do chwili obecnej.

W ocenie komisji, udzielenie odpowiedzi na dwa proste, konkretnie zadane pytania nie dałoby Skarżącemu podstaw do złożenia skargi. Pełnej odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej udzielono dopiero w dniu 29 września 2025 r., a zatem z naruszeniem terminów wynikających z ustawy o dostępie do informacji publicznej.

2. Ocena prawna.

W złożonej skardze, Skarżący powołuje się na art. 16 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 902) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.).

Art. 16 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej stanowi, że do decyzji, o których mowa w ust. 1 (decyzje o odmowie udostępnienia informacji publicznej oraz umorzeniu postępowania) stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Wniosek o udzielenie informacji w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej nie stanowi podania w indywidualnej sprawie administracyjnej w rozumieniu art. 63 Kpa, a w konsekwencji jego uwzględnienie nie podlega rygorom Kodeksu postępowania administracyjnego. W przypadku prowadzenia postępowania wyłącznie na podstawie ustawy o dostępie do informacji publicznej, a więc w sytuacji, gdy: podmiot udostępnia informację publiczną, podmiot nie posiada żądanej informacji, podmiot jest niewłaściwy do udostępnienia informacji, żądana informacja nie jest informacją publiczną w rozumieniu ustawy, istnieje odrębny tryb udostępnienia informacji, tj. rozpoznanie wniosku następuje za pomocą czynności materialno-technicznej (odpowieź pismem).

Kolejny ze wskazanych przepisów, tj. art. 13 ustawy o dostępie do informacji publicznej stanowi, że informacji publicznej udziela się bez zbędnej zwłoki, jednakże nie później niż w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku. Natomiast art. 229 pkt 4 Kpa wskazuje radę powiatu jako organ właściwy do rozpoznawania skarg na działanie zarządu powiatu, starosty oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych.

W terminie, wynikającym z ww. przepisów, Skarżącemu nie została udostępniona informacja publiczna, nie została również wydana decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej.

Skarżący wnosi o rozpoznanie pisma jako skargi na dyrektora PCPR przez Radę Powiatu w Kołobrzegu, niezależnie od możliwości złożenia skargi na bezczynność, podlegającą rozstrzygnięciu przez Wojewódzki Sąd Administracyjny.

W związku z powyższymi ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Powiatu w Kołobrzegu postanowiła uznać skargę, z dnia 10 września 2025 r., na działalność dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kołobrzegu, za zasadną.