

Protokół Nr 4/2025

Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu w Kołobrzegu

Termin kontroli: 10.10.2025 r.- 10.11.2025 r.

Zespół kontrolny w składzie: Wioletta Dymecka - przewodnicząca zespołu

Mirosław Dziewiałtowicz - członek zespołu

Komisja Rewizyjna, działając na podstawie zapisów Statutu, planu kontroli na rok 2025 oraz upoważnień, przeprowadziła kontrolę Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu.

Przedmiot kontroli:

Kontrola Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu w zakresie programu ochrony drzewostanu na terenie powiatu, w latach 2023-2024.

W czasie kontroli wyjaśnień udzielała:

1. **mgr inż. Katarzyna Domańska** – Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Kołobrzegu

W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, co następuje:

1. Ochrona drzewostanu w Powiecie Kołobrzesckim odbywa się na podstawie przepisów prawa, głównie **ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1478 z późn. zm.)**. Ten akt prawa obejmuje ochronę przyrody w Polsce, w tym przyrody żywej i nieożywionej oraz krajobrazu. Jej celem jest zachowanie różnorodności biologicznej, procesów ekologicznych i stabilności ekosystemów, a także ochrona dziedzictwa geologicznego i krajobrazowego. Ustawa określa cele, zasady i formy ochrony przyrody, nakładając obowiązki na organy administracji publicznej, jednostki organizacyjne oraz osoby fizyczne. W związku z powyższym, brak konieczności sporządzania programu ochrony drzewostanu.
2. W wydziale zadania, związane z zakresem kontroli, realizują **3 osoby**.
3. Do podstawowych zadań wydziału należy:
 - 1) **w zakresie ochrony środowiska:** opracowywanie aktualizacji Powiatowego Programu Ochrony Środowiska oraz sprawozdania z jego realizacji oraz opiniowanie gminnych programów ochrony środowiska,
 - a) wydawanie pozwoleń: zintegrowanych, na wytwarzanie odpadów, na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza,
 - b) wydawanie decyzji nakładających obowiązek prowadzenia pomiarów lub ich przedkładania,
 - c) wydawanie decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu,

- d) przyjmowanie zgłoszeń instalacji, z której emisja nie wymaga pozwolenia, mogąca negatywnie oddziaływać na środowisko,
- e) sprzeciw do zgłoszenia instalacji, z której emisja nie wymaga pozwolenia, mogąca negatywnie oddziaływać na środowisko,
- f) ustalenie wymagań w zakresie ochrony środowiska dotyczących eksploatacji instalacji, z której emisja nie wymaga pozwolenia,
- g) wydawanie decyzji zobowiązujących do sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego,
- h) wydawanie decyzji w sprawie ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia lub przywrócenia środowiska do stanu właściwego,
- i) identyfikacja potencjalnych historycznych zanieczyszczeń powierzchni ziemi oraz sporządzanie i aktualizacja wykazu,
- j) obserwacja terenów zagrożonych ruchami masowymi ziemi oraz terenów, na których występują te ruchy oraz prowadzenie rejestru zawierającego informacje o tych terenach,

2) w zakresie gospodarki odpadami:

- a) wydawanie zezwoleń na zbieranie odpadów,
- b) wydawanie zezwoleń na przetwarzanie odpadów,
- c) wydawanie decyzji o nałożeniu na sprawcę wypadku obowiązków dotyczących gospodarowania odpadami z wypadków,

3) zatwierdzanie planów gospodarowania odpadami oraz pozostałościami ładunkowymi ze statków,

4) w zakresie ochrony przyrody:

- a) wydawanie zezwoleń na usunięcie drzewa lub krzewu w odniesieniu do nieruchomości będących własnością gminy - z wyjątkiem nieruchomości będących w użytkowaniu wieczystym innego podmiotu,
- b) wydawanie decyzji nakładających ponowny obowiązek wykonania nasadzeń zastępczych, jeżeli wydanie zezwolenia na usunięcie drzewa lub krzewu zostało uzależnione od przesadzenia tego drzewa lub krzewu albo wykonania nasadzeń zastępczych, a przesadzone albo posadzone drzewo lub krzew nie zachowały żywotności po 3 latach,
- c) ustalanie opłat za usunięcie drzew lub krzewów,
- d) kontrola wykonania nasadzeń zastępczych, określonych w decyzjach,
- e) wydawanie decyzji o umorzeniu należności z tytułu ustalonej opłaty za usunięcie drzew lub krzewów,
- f) wydawanie decyzji wymierzających administracyjną karę pieniężną za: • usunięcie drzewa lub krzewu bez wymaganego zezwolenia, • usunięcie drzewa lub krzewu bez zgody posiadacza nieruchomości, • zniszczenie drzewa lub krzewu, • uszkodzenie drzewa spowodowane wykonywaniem prac w obrębie korony drzewa,

5) wydawanie decyzji o usunięciu drzew lub krzewów utrudniających widoczność sygnatów i pociągów lub eksploatację urządzeń kolejowych albo powodujących zaspę śnieżną,

6) w zakresie prawa wodnego:

a) wydawanie decyzji w sprawie zatwierdzenia statutu spółki wodnej,

b) nadzór i kontrola nad działalnością spółki wodnej: • ustalanie w drodze decyzji wysokości świadczeń na rzecz spółki wodnej dla osoby fizycznej lub prawnej niebędącej członkami spółki wodnej oraz jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej odnoszącej korzyści z urządzeń spółki wodnej lub przyczyniającej się do zanieczyszczenia wody, dla której ochrony spółka wodna została utworzona oraz terminy ich spełnienia, • decyzje w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały organu spółki wodnej, • decyzje w sprawie rozwiązania zarządu spółki wodnej,

7) w zakresie gospodarki leśnej:

a) nadzór nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa,

b) prowadzenie postępowań dot. wykonania inwentaryzacji stanu lasu lub uproszczonego planu urządzenia lasu dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych,

c) określanie, w drodze decyzji, na podstawie inwentaryzacji stanu lasu, zadań z zakresu gospodarki leśnej dla lasów o powierzchni do 10 ha,

d) określanie, w drodze decyzji, zadań właścicieli lasów w przypadku niewykonania obowiązków w zakresie powszechnej ochrony lasów,

e) nakazywanie wykonania – w przypadku braku wykonywania przez właścicieli lasów, obowiązków wynikających z art. 9 i 13 ustawy o lasach albo braku wykonania zadań określonych w uproszczonym planie urządzenia lasu lub stosownych decyzjach,

f) zatwierdzenie uproszczonych planów urządzenia lasu,

g) wydawanie decyzji w sprawie uznania lub nieuznania zastrzeżeń lub wniosków do projektu uproszczonego planu zarządzania lasów,

h) nadzorowanie wykonania zatwierdzonych u.p.u.l.,

i) cechowanie drewna i wydawanie świadectw legalności pozyskania,

j) wydawanie decyzji w sprawie zmiany lasu na użytek rolny dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa,

k) wydawanie zaświadczeń czy działka jest objęta uproszczonym planem urządzenia lasu oraz czy dla działki została wydana decyzja, o której mowa w art. 19 ust. 3 ustawy o lasach,

8) w zakresie prawa łowieckiego:

a) wydawanie decyzji na odstrzał i odłów redukcyjny oraz odłów z uśmierceniem zwierzyny,

b) zgoda, na okres do 6 miesięcy, na przetrzymywanie zwierzyny, osobie, która weszła w jej posiadanie w wyniku osierocenia, wypadku lub innego uszkodzenia ciała zwierzyny, mając na uwadze potrzebę podjęcia koniecznej opieki i leczenia,

c) wydawanie zezwoleń na hodowanie lub utrzymywanie chartów rasowych lub ich mieszańców,

9) wydawanie decyzji, wynikających z ustawy z dnia 12 czerwca 2015 r. o systemie handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych,

10) w zakresie ochrony gruntów rolnych i leśnych:

- a) wydawanie decyzji zezwalających na wyłączenie gruntu z produkcji,
- b) wydawanie decyzji w sprawach rekultywacji i zagospodarowania gruntów,

11) w zakresie prawa geologicznego i górniczego:

- a) koncesje na wydobywanie kopalin ze złóż, jeżeli jednocześnie są spełnione następujące wymagania: • obszar udokumentowanego złoża nieobjętego własnością górnictwem nie przekracza 2 ha, • wydobywanie kopalin ze złoża w roku kalendarzowym nie przekroczy 20 000 m³, • działalność będzie prowadzona metodą odkrywkową oraz bez użycia środków strzałowych,
- b) zmiana, przeniesienie, cofnięcie, ograniczenie i wygaśnięcie udzielonej koncesji,
- c) wydawanie decyzji o zatwierdzeniu lub odmowa zatwierdzenia projektu robót geologicznych, których wykonywanie nie wymaga uzyskania koncesji,
- d) wydawanie decyzji o zatwierdzeniu dodatku do projektu robót geologicznych,
- e) sprzeciw do zgłoszenia projektu robót geologicznych, które nie wymagają zatwierdzenia,
- f) wydawanie decyzji o zatwierdzeniu lub odmowa zatwierdzenia dokumentacji geologicznej: złoża kopalin, z wyłączeniem złoża węglowodorów; hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej,
- g) wydawanie decyzji w sprawie ustalenia opłaty dodatkowej w przypadku wykonywania działalności z rażącym naruszeniem warunków określonych w koncesji albo w zatwierdzonym albo w podlegającym zgłoszeniu projekcie robót geologicznych,
- h) wydawanie decyzji, określających wysokość opłaty eksploatacyjnej,
- i) postanowienia wzywające przedsiębiorcę do usunięcia naruszeń w przypadku gdy przedsiębiorca narusza wymagania ustawy, w szczególności dotyczące ochrony środowiska lub racjonalnej gospodarki złożem, albo nie wypełnia warunków określonych w koncesji, w tym nie podejmuje określonej działalności albo trwale zaprzestaje jej wykonywania, lub wykonuje roboty geologiczne z naruszeniem harmonogramu określonego w projekcie robót geologicznych, lub nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 82 ust. 2, lub wykonuje je niezgodnie z warunkami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 82 a ust. 1,

12) w zakresie rybactwa śródlądowego - wydawanie kart wędkarskich i kart łowiectwa podwodnego,

13) uzgadnianie decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego,

14) udostępnianie bądź odmowa udostępniania informacji o środowisku i jego ochronie.

4. W 2024 r. Wydział Ochrony Środowiska realizował ustawowe zadania objęte tematem kontroli :

- ilość wydanych decyzji dotyczących usunięcia drzew: **135** w tym **6** decyzji odmownych

W 2024 r. w ramach prowadzonych postępowań administracyjnych dotyczących wydania zezwolenia na usunięcie drzew zlecono wykonanie 2 ekspertyz dendrologicznych:

- a) wykonanie ekspertyzy dendrologicznej 1 egzemplarza drzewa z gatunku kasztanowiec zwyczajny o obwodzie pnia mierzonym na wysokości 130 cm: 191 cm, z terenu działki nr 2/7 obręb ewidencyjny 12, gmina Miasto Kołobrzeg (Aleja Kolejowa):
 - wykonanie kompleksowej oceny (strefy korzeniowej, odziomka, pnia, nasady korony, konarów i gałęzi) stanu zdrowotnego 1 sztuki ww. drzewa, w tym również wykonania oceny wnętrza pnia na jednym przekroju poprzecznym z zastosowaniem dźwiękowego tomografu komputerowego,
 - wykonanie badań obciążeniowych dynamicznych w celu sprawdzenia wytrzymałości pnia (w miejscu ubytku) na złamanie, pozwalających *na diagnozę o pozostawieniu, stopniu koniecznej redukcji korony - ewentualnego wskazania możliwości wykonania prac w obrębie korony ww. drzewa, lub całkowitym usunięciu drzewa*) – koszt ekspertyzy: 3.800,00 zł brutto.
- b) wykonanie ekspertyzy dendrologicznej 1 egzemplarza drzewa z gatunku klon zwyczajny o obwodzie pnia mierzonym na wysokości 130 cm: 178 cm, rosnącego na terenie działki nr 8/6 obręb ewidencyjny 5, gmina Miasto Kołobrzeg, stanowiącej pas drogowy ul. gen. Władysława Sikorskiego:
 - wykonanie kompleksowej oceny (strefy korzeniowej, odziomka, pnia, nasady korony, konarów i gałęzi) stanu zdrowotnego ww. drzewa, w tym również oceny wnętrza pnia na jednym przekroju poprzecznym, z zastosowaniem dźwiękowego tomografu komputerowego oraz ewentualnego wskazania możliwości wykonania prac w obrębie korony ww. drzewa (zaleceń),
 - wykonanie badań obciążeniowych (metoda "elasto-inclino"; określenie parametrów statycznych drzewa, pomiaru wytrzymałości pnia na złamanie i pomiaru stabilności drzewa w gruncie; pozwalająca *na diagnozę o pozostawieniu, stopniu koniecznej redukcji korony lub całkowitym usunięciu drzewa*) – koszt ekspertyzy: 2.829,00 zł brutto.

Przeprowadzone ekspertyzy przyczyniły się do zachowania cennego drzewostanu.

- Ilość prowadzonych postępowań w 2024 r. dotyczących uszkodzenia/zniszczenia/ usunięcia bez zezwolenia drzew – 6 (1 postępowanie umorzono, 3 postępowania w toku, 2 postępowania zakończone na początku 2025 r. wydaną decyzją, nakładającą karę administracyjną w kwocie: 43.897,00 zł oraz 63.100,00 zł.

Uzyskane w 2024 r. dochody:

a) z tytułu kar za usuwanie drzew i krzewów, w tym:

- 335,00 zł Decyzja OŚ.613.00141.2021 - kara
- 1 455,00 zł Decyzja OŚ.613.00072.2020 – kara
- 13 980,00 zł Decyzja OŚ.613.00061.2020 – kara

b) z tytułu opłat za usuwanie drzew i krzewów, w tym:

- 2 460,00 zł Decyzja OŚ.613.00178.2023 -opłata
- 4 300,00 zł Decyzja OŚ.613.00068.2024 – opłata

Ponadto prowadzone są na bieżąco kontrole wykonanych nasadzeń zastępczych, nałożonych w decyzjach Starosty Kołobrzieskiego oraz wydawane są (w przypadku zachowania żywotności drzew po 3 latach) decyzje w sprawie umorzenia opłat naliczonych w decyzjach bądź prowadzone są postępowania w celu pobrania opłaty naliczonej za usunięcie drzewa w przypadku gdy nasadzenia nie zachowały żywotności.

5. W 2023 r. Wydział Ochrony Środowiska realizował ustawowe zadania, objęte zakresem kontroli:

- ilość wydanych decyzji dotyczących usuwania drzew – 108, w tym decyzje odmowne 9 szt.,
- ilość decyzji wymierzających administracyjną karę pieniężną za uszkodzenie/zniszczenie lub usunięcie bez wymaganego zezwolenia drzew - 4 (łącznie kwota naliczonych kar: 34.070,00zł),

- Przeprowadzono kompleksową kontrolę wykonania i zachowania żywotności nasadzeń zastępczych, w ramach wydanych decyzji przez Starostę Kołobrzieskiego.

W ramach prowadzonych postępowań administracyjnych, dotyczących wydania zezwolenia na usunięcie drzew, zlecono wykonanie 4 ekspertyz dendrologicznych:

- 1 egzemplarza drzewa z gatunku jesion wyniosły o obwodzie pnia mierzonym na wysokości 130 cm: 297 cm, rosnącego na terenie dz. nr 58/17 w obrębie ew. Drzonowo, gm. Kołobrzeg – kwota 1.775,00 zł brutto,
- 1 egzemplarza drzewa z gatunku brzoza brodawkowata o obwodzie pnia mierzonym na wysokości 130 cm: 223 cm, rosnącego na terenie dz. nr 147 w obrębie ew. Trzynik, gm. Siemyśl - kwota 1.775,00 zł brutto,
- 1 egzemplarza drzewa z gatunku dąb szypułkowy o obwodzie pnia mierzonym na wysokości 130 cm: 300 cm, rosnącego na terenie działki nr 1071 obręb ewidencyjny Ustronie Morskie, Gmina Ustronie Morskie (ul. Klonowa) - 3.650,00 zł brutto,
- 1 egzemplarza drzewa z gatunku kasztanowiec zwyczajny o obwodzie pnia mierzonym na wysokości 130 cm: 295 cm, rosnącego na terenie dz. nr 74/5 w obrębie ew. Ustronie Morskie, gm. Ustronie Morskie - 3.450,00 zł brutto.

Ekspertyzy dotyczyły kompleksowej oceny (strefy korzeniowej, odziomka, pnia, nasady korony, konarów i gałęzi) stanu zdrowotnego ww. drzew, w tym również oceny wnętrza pnia na dwóch przekrojach poprzecznych (pomiar na 2 wysokościach z zastosowaniem dźwiękowego tomografu komputerowego oraz ewentualnego wskazania możliwości wykonania prac w obrębie koron ww. drzew (zaleceń) i wykonania badania obciążeniowych (metoda "elasto-inclino"; określenie parametrów statycznych drzewa; pomiaru wytrzymałości pnia na złamanie i pomiaru stabilności drzewa w gruncie; pozwalająca na *diagnozę o pozostawieniu, stopniu koniecznej redukcji korony lub całkowitym usunięciu drzewa*).

Dochody z kar pozostają do wykorzystania na potrzeby sprzętowe wydziału.

6. Zespół kontrolny zapoznał się z kilkoma losowo wybranymi decyzjami, które szczegółowo omówiła Pani Naczelnik:

- a) Decyzja nr OŚ.613.00073.2020 z dnia 3 lipca 2025r dla Gminy Dygowo- umorzenie naliczonej i odroczonej opłaty,
- b) Decyzja nr OŚ.613.00026.2023 z dnia 10 lipca 2023r dla Gminy Ustronie Morskie – zezwolenie na usunięcie poprzez wycięcie 26 drzew.
- c) Decyzja nr OŚ.613.00129.2023 z dnia 19 września 2023r dla Gminy Miasto Kołobrzeg- zezwolenie na usunięcie poprzez wycięcie 3 drzew.
- d) Decyzja nr OŚ.613.00003.2020 z dnia 22 marca 2023r dla Gminy Kołobrzeg - zezwolenie na usunięcie poprzez wycięcie 1 drzewa.
- e) Decyzja nr OŚ.613.00098.2024 z dnia 13 stycznia 2025r dla Przedsiębiorstwa „Artex” z Koszalina – wymierzenie kary pieniężnej za zniszczenie poprzez uszkodzenie systemów korzeniowych drzew (teren Gminy Miasto Kołobrzeg).
- f) Decyzja nr OŚ.613.00095.2024 z dnia 11 września 2024r dla Gminy Rymań – zezwolenie na usunięcie poprzez wycięcie 1 drzewa.
- g) Decyzja nr OŚ.613.00071.2024 z dnia 29 lipca 2024r dla Gminy Miasto Kołobrzeg - zezwolenie na usunięcie poprzez wycięcie 7 drzew.

Członkowie zespołu kontrolnego zwrócili uwagę na czas trwania procedur, od złożenia wniosku przez zainteresowanego do ostatecznej kontroli realizacji decyzji, w tym kontrola.

Naczelnik wydziału szczegółowo zapoznała zespół kontrolny z zakresem ekspertyz dendrologicznych, sposobami badań drzew, procedurami przeprowadzania kontroli i bogatą dokumentacją fotograficzną, itp., stanowiącą podstawowy element każdej dokumentacji poszczególnych decyzji.

7. Zespół kontrolny stwierdził, co następuje:

Wydział Ochrony Środowiska, w ocenie zespołu kontrolnego, prawidłowo i zgodnie z przepisami realizował swoje zadania w zakresie ochrony drzewostanu na terenie Powiatu Kołobrzeskiego, w latach 2023-2024. Przedłożona dokumentacja i udzielone informacje świadczą o rzetelnym i szczegółowym wykonywaniu zakresu obowiązków Wydziału w tym zakresie. Nie stwierdzono nieprawidłowości.

Zespół kontrolny: Wioletta Dymecka

Mirosław Dziewiałtowicz


.....

.....

Nie wnoszę uwag do protokołu.

Kierownik jednostki kontrolowanej

.....

STAROSTA

Mirosław Tosiński

